



Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi

na terenie Związku Gmin Dolnej Odry

w granicach administracyjnych gmin:

**Banie, Bielice, Boleszkowice, Cedynia, Chojna, Dolice,
Kozielice, Krzęcin, Lipiany, Marianowo,
Moryń, Nowogródek Pomorski, Recz, Stare Czarnowo,
Stargard (Gmina Wiejska), Warnice, Widuchowa
za rok 2015**

kwiecień 2016

Spis treści

1. Cel przygotowania Analizy	3
2. Podstawa prawna sporządzenia Analizy	3
3. Ogólna charakterystyka systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie gminy Związku Gmin Dolnej Odry	3
4. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania	6
5. Analiza potrzeb inwestycyjnych oraz przedsięwzięć związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi	8
6. Analiza kosztów poniesionych w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych (wg stanu na dzień 31.12. 2015 r.).....	9
7. Analiza liczby mieszkańców	10
8. Analiza liczby właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 u.c.p.g., w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12 u.c.p.g.	11
9. Ilości odpadów komunalnych wytworzonych na terenie Związku Gmin Dolnej Odry oraz ilości zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu gminy	12

1. Cel przygotowania analizy

Niniejszy dokument stanowi roczną analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gmin członkowskich Związku Gmin Dolnej Odry w 2015 roku. Analiza ta została przygotowana w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

2. Podstawa prawna sporządzenia Analizy

Analiza została przygotowana w oparciu o art. 3 ust. 2 pkt. 10 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 250 z późn. zm.) – powoływanej dalej jako u.c.p.g., gdzie określony został wymagany zakres przedmiotowej analizy.

Coroczna analiza ma dokonać weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych Związku Gmin Dolnej Odry w zakresie możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania, jak również potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi oraz kosztów systemu gospodarki odpadami komunalnymi. Dostarcza również informacji o liczbie mieszkańców, liczbie właścicieli nieruchomości, którzy nie wykonują obowiązków określonych w ustawie, a także ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy, a w szczególności zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania przeznaczonych do składowania. Analiza ma dostarczyć niezbędnych informacji dla stworzenia efektywnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Związku Gmin Dolnej Odry.

3. Ogólna charakterystyka systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie gminy Związku Gmin Dolnej Odry

Związek Gmin Dolnej Odry prowadzi odbiór odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych na terenie gmin: Banie, Bielice, Boleszkowice, Cedynia, Chojna, Dolice, Kozielice, Krzęcin, Lipiany, Marianowi, Moryń, Nowogródek Pomorski, Recz, Stare Czarnowo, Stargard (Gmina wiejska), Warnice, Widuchowa.

Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi naliczana jest w sposób zryczałtowany i pokrywa w części koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi, które obejmują koszty odbierania, transportu i unieszkodliwiania odpadów oraz obsługi administracyjnej systemu. Wysokość opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach zamieszkałych z terenu Związku Gmin Dolnej Odry w roku 2015 przedstawia Tabela nr 1.

Tabela 1. Wysokość opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach zamieszkałych z terenu Związku Gmin Dolnej Odry

Rok 2015	Opłata miesięczna od osoby prowadzącej zbiórkę odpadów w sposób		Opłata miesięczna od gospodarstwa powyżej 5 osób prowadzącego zbiórkę odpadów w sposób	
	<i>selektywny</i>	<i>zmieszany</i>	<i>selektywny</i>	<i>zmieszany</i>
<i>miesiąc</i>				
styczeń - luty	9,00 zł	15,00 zł	45,00 zł	75,00 zł
marzec	11,00 zł	17,00 zł	55,00 zł	85,00 zł
kwiecień - grudzień	11,00 zł	17,00 zł	-----	-----

W powołaniu na Uchwałę Nr 28/2012 Zgromadzenia Ogólnego Związku Gmin Dolnej Odry z dnia 19 grudnia 2012 r. od 1 stycznia do końca lutego 2015 roku stawka opłaty za odbiór i zagospodarowanie odpadów zebranych selektywnie wynosiła 9,00 zł od osoby, natomiast w przypadku oddawania odpadów zmieszanych - 15,00 zł od osoby. Opłata naliczana była od liczby osób zamieszkujących nieruchomość oraz od zadeklarowanego sposobu oddawania odpadów. Od marca 2015 roku zgodnie z Uchwałą nr 18/2014 Zgromadzenia Ogólnego Związku Gmin Dolnej Odry z dnia 29 grudnia 2014 roku stawka opłaty za odbiór i za gospodarowanie odpadów zebranych selektywnie wynosiła 11,00 zł od osoby, natomiast w przypadku oddawania odpadów zmieszanych - 17,00 zł od osoby.

W powołaniu na Uchwałę Nr 4/2013 Zgromadzenia Ogólnego Związku Gmin Dolnej Odry w przypadku, gdy w gospodarstwie domowym zamieszkuje więcej niż 5 osób ustalona była stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego. Od stycznia 2015 – do lutego 2015 stawka opłaty za gospodarowanie odpadów komunalnych zebranych selektywnie wynosiła 45,00 zł od gospodarstwa, a w przypadku odpadów zmieszanych - 75,00 zł od gospodarstwa. W związku z Uchwałą Nr 18/2014 Zgromadzenia Ogólnego Związku Gmin Dolnej

Odry z dnia 29 grudnia 2014 roku w marcu 2015 stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi selektywnie wynosiła 55,00 zł od gospodarstwa, a w przypadku odpadów zmieszanych - 75,00 zł od gospodarstwa, natomiast od kwietnia 2015 w powołaniu na Uchwałę Nr 3/2015 Zgromadzenia Ogólnego Związku Gmin Dolnej Odry z dnia 28 stycznia 2015 roku zniesiono stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnym od gospodarstwa domowego w przypadku, gdy w gospodarstwie domowym zamieszkuje więcej niż 5 osób, od tego momentu obowiązywały stawki opłaty za odbiór i zagospodarowanie odpadów zebranych selektywnie 11,00 zł od każdej osoby zamieszkującej nieruchomość, a w przypadku zbierania odpadów w sposób zmieszany - 17,00 zł od każdej osoby zamieszkującej nieruchomość.

Zgodnie z Uchwałą Nr 8/2014 Zgromadzenia Ogólnego Związku Gmin Dolnej Odry z dnia 19 grudnia 2012 r. postanowiono odbierać odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne z dniem 1 stycznia 2018 roku.

Związek Gmin Dolnej Odry dwukrotnie ogłosił przetarg na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych na terenie gmin należących do Związku Gmin Dolnej Odry. W postępowaniach nie wyłoniono Wykonawcy, dlatego też, aby zapewnić ciągłość usług realizacja umowy na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych została udzielona po negocjacjach w trybie zamówienia z wolnej ręki Wykonawcy: Konsorcjum Firm: „Remondis Szczecin” Sp. z o.o. , Zakład Produkcyjno - Handlowo – Gastronomiczny „Jumar” Julian Maruszewski oraz Eko-Mysł Sp. z o.o. Umowa została zawarta na czas od 1 stycznia 2015 roku do 31.12.2015 roku na kwotę 12.085.937,53 zł brutto.

Przedmiotem zamówienia było:

1. odbiór i zagospodarowanie z nieruchomości zamieszkałych zmieszanych, niesegregowanych odpadów komunalnych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych;
2. odbiór i zagospodarowanie z nieruchomości zamieszkałych odpadów komunalnych gromadzonych w sposób selektywny, w pojemnikach lub w workach, obejmujące następujące frakcje:
 - a) papier, tekturę, czasopisma, gazety itp., w tym opakowania;

- b) szkło, odpady ze szkła bezbarwnego i kolorowego;
 - c) metal. tworzywa sztuczne, w tym opakowania wielomateriałowe i typu tetrapak.
3. organizację i prowadzenie na terenie ZGDO punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych (zwanego dalej PSZOK) od mieszkańców nieruchomości zamieszkałych n terenie Gmin należących do ZGDO.
 4. odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych gromadzonych w sposób selektywny obejmujący frakcje wymienione w pkt 2 w pojemnikach typu :dzwon” z terenu gminy Banie i Chojna.

W lipcu 2015 roku Uchwałą Nr 9/2014 z dnia 10 października 2014 roku do Związku Gmin Dolnej Odry przystąpiła Gmina Marianowo.

Mieszkańcy mogli również bezpłatnie skorzystać z funkcjonowania Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK), który znajduje się na działce nr 6/2 w obrębie geodezyjnym Kaliska (Gmina Chojna). Do punktu mieszkańcy mogli przywozić odpady takie jak: przeterminowane leki i chemikalia, zużyte baterie, zużyte opony, tekstylia, ubrania, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, odpady zielone i ulegające biodegradacji.

Dodatkowo na terenie gmin należących do Związku przeprowadzono zbiórkę odpadów wielkogabarytowych.

4. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Zgodnie z art. 9e. u.c.p.g. podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości na terenie Gmin obowiązane są do przekazywania odebranych zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych do regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych (RIPOK).

Wszystkie odpady w 2015 roku przekazywane były do poniższych instalacji:

Nazwa instalacji	Adres instalacji
REMONDIS Szczecin Sp. z o.o.	ul. Janiny Smoleńskiej ps. „Jachna” 75 71-005 Szczecin
Eko-Myśl Sp. z o.o.	Dalsze 36 74-300 Myślibórz
Eneris Surowce S.A., Oddział w Gorzowie Wlkp.	ul. Podmiejska 19 66-400 Gorzów Wlkp.
ZPHG JUMAR Julian Maruszewski	ul. Długa 20 72-006 Mierzyn
Centrum Utylizacji Opon Organizacja Odzysku S.A	ul. Targowa 24 03-733 Warszawa
BSC EKOPAL Sp. J.	ul. Smolańska 3 70 -206 Szczecin
TOM Elektrorecykling	ul. Pomorska 112 70 - 812 Szczecin
MPGK Sp. z o.o. Instalacja Mechanicznego Przetwarzania Odpadów w Stradzewie,	Stradzewo 73-200 Choszczno
Zakład Zagospodarowania Odpadów Stargard Sp. z o.o.	Łęczycza, 73-212 Stara Dąbrowa
Zakład Odzysku i Składowania Odpadów Komunalnych w Leśnie Górnym	ul. Leśno Górne 12 72-004 Tanowo
Międzygminne Przedsiębiorstwo Gospodarki Odpadami Sp. z o.o.,	Wardyń Górny 35, 78-320 Wardyń Górny
Sita Jantra Sp. z o.o.	ul. Księżnej Anny 11 70-671 Szczecin
KML Sp. z o.o.	Klonowica 5 71-005 Szczecin
Czesław Wierciński	ul. Ułańska 14 72-003 Dobra
Zakład Utylizacji Odpadów Clean City Sp. z o.o.	ul. Marszałka Piłsudskiego 2 64-400 Międzychód
RHENUS RECYCLING POLSKA Sp. z o.o.,	ul. Wawelska 107 64-920 Piła
ELENA PET Sp. z o.o.	ul. Marii Skłodowskiej – Curie 73 87-100 Toruń
MONDI ŚWIECIE S.A.	ul. Bydgoska 1 86-100 Świecie

Na chwilę obecną brak jest innych możliwości w zakresie przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

5. Analiza potrzeb inwestycyjnych oraz przedsięwzięć związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi

Niezbędną inwestycją jest utworzenie większej ilości Punktów Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (**PSZOK**). Punkty PSZOK powinny być łatwo dostępne dla wszystkich mieszkańców gmin Związku.

Związek Gmin Dolnej Odry planuje do końca 2018 roku uruchomienie na PSZOK w miejscowości Boleszkowice w Gminie Boleszkowice, w miejscowości Lipiany w Gminie Lipiany i/lub w Nowogrodku Pomorskim w Gminie Nowogródek Pomorski, w miejscowości Kołbacz w Gminie Stare Czarnowo i/lub w miejscowości Krąpiel lub Pęczyno w Gminie Wiejskiej Stargard, w miejscowości Dolice w Gminie Dolice i/lub w miejscowości Recz w Gminie Recz.

Kolejną niezbędną inwestycją jest wprowadzenie obowiązkowego oznakowania pojemników na odpady komunalne zmieszane, które znajdują się na nieruchomościach zamieszkałych celem ich identyfikacji podczas odbioru odpadów. Nie wszyscy właściciele nieruchomości wyposażyli własne nieruchomości w pojemniki na odpady komunalne zmieszane, a odpady podrzucają sąsiadom lub do innych dostępnych pojemników, np. przy cmentarzach.

Wymóg oznakowania pojemników pozwoliłby na weryfikację wykonywania obowiązków wyposażenia nieruchomości w pojemniki przez właścicieli nieruchomości oraz ułatwiłby ustalenie lokalizacji danego pojemnika. W celu realizacji wymogu oznakowania pojemnika ZGDO musiałoby ponieść koszty zamówienia odpowiedniego oznakowania i dystrybucji do mieszkańca.

Przedsięwzięciem, które pozwoli na uszczelnienie systemu gospodarki odpadami, to objęcie nieruchomości niezamieszkałych systemem gospodarowania odpadami prowadzonym przez gminy. Obecnie w toku kontroli umów, o których mowa w art. 6 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ujawniane są przypadki braku ww. umów. Odpady z takich nieruchomości mogą trafiać do odpadów

zbieranych i odbieranych w ramach gminnego systemu gospodarki odpadami. Objęcie w całości nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych systemem pozwoliłoby na jego uszczelnienie.

Kolejny aspekt do rozwiązania, który mógłby wpłynąć na poprawę funkcjonowania systemu, to kwestia prowadzenia szeroko rozumianych kontroli. Obecnie pracownicy biura ZGDO obsługują ponad 20000 nieruchomości. Kolejne sprawy bieżące oraz zmiany absorbują większość czasu pracowników. Należałoby rozważyć zwiększenie ilości osób zatrudnionych w biurze ZGDO w celu zwiększenia prowadzonych kontroli oraz prowadzenia odpowiednich postępowań wobec ujawnionych nieprawidłowości. Budowa sortowni na terenie Związku Gmin Dolnej Odry, pozwoliłaby ograniczyć koszty oraz pozyskać dodatkowe środki poprzez odzyskanie z odpadów: makulatury, szkła, metali żelaznych i nieżelaznych, tworzyw sztucznych, aluminium i tekstyliów.

6. Analiza kosztów poniesionych w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych (wg stanu na dzień 31.12. 2015 r.)

Koszty poniesione przez Związek Gmin Dolnej Odry w 2015 roku w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych wg. stanu na dzień 31 grudnia 2015 roku przedstawia Tabela nr 2.

Tabla 2. Wydatki ogółem w 2015 roku

Kwota wydatków ogółem w zł		10 745 047,76
Wydatki poniesione w związku z odbieraniem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych		
1.	wykonane wydatki dla Konsorcjum JUMAR-REMONDIS-EKO-MYŚL w zł	9 699 261,00
2.	Zobowiązanie dla Konsorcjum Jumar-Remondis na koniec 2015 roku w zł	3 131 870,80
Wydatki administracyjne		
Wykonane wydatki na administrowanie systemem		1 045 786,76
z czego % stanowią:		
1.	wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń	65,52%

2.	umowy zlecenia	9,13%
3.	Usługi obce - koszty obsługi prawnej, usługi pocztowe, wywóz nieczystości, woda, ścieki, ochrona budynku, druk ulotek, deklaracji, serwis oprogramowania, przegląd kserokopiarki, wykonanie pieczętek	13,46%
4.	wynajem pomieszczeń, podatek od nieruchomości, różne opłaty i składki (ubezpieczenie budynków, opłata komornicza), koszty postępowania sądowego, usługi zdrowotne	1,86%
5.	usługi telekomunikacyjne i internet, modernizacja systemu	0,59%
6.	obsługa bankowa	1,51%
7.	delegacje służbowe, koszty szkolenia pracowników	1,79%
8.	wydatki majątkowe , usługi remontowe	0,49%
9.	materiały i energia, pomoce naukowe	4,03%
10.	Odpis na ZFŚS	1,62%
RAZEM		100,00%

W oparciu o złożone przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych deklaracje, łączna wysokość należności z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w 2015 r. (wg stanu na 31.12.2015 r.) wyniosła 10 248 185,14 zł, natomiast do budżetu wpłynęło 9 535 501,50 zł. Pozostałe należności do zapłaty podlegają ściągnięciu w trybie egzekucji administracyjnej.

7. Analiza liczby mieszkańców

Dokonując analizy na podstawie art. 3 ust. 2 pkt 10 ppkt. d u.c.p.g, wzięto pod uwagę liczbę ludności danej gminy na podstawie danych Głównego Urzędu Statystycznego według stanu na dzień 31.12.2014 rok oraz sumaryczną liczbę osób ujętych w deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie danej gminy.

L.p.	Gmina	Liczba ludności według GUS	Liczba osób deklarujących zbieranie:	
			zmieszanych odpadów komunalnych	selektywnych odpadów komunalnych
1.	Banie	6442	425	4228
2.	Bielice	3143	418	1865
3.	Boleszkowice	2912	534	1725

4.	Cedynia	4362	1016	2348
5.	Chojna	13937	2113	8628
6.	Dolice	8025	1314	4661
7.	Kozielice	2634	110	1865
8.	Krzęcin	3799	983	1784
9.	Lipiany	6052	555	3960
10.	Marianowo	3190	261	2141
11.	Moryń	4362	866	2411
12.	Nowogródek Pomorski	3392	835	1686
13.	Recz	5655	708	3469
14.	Stare Czarnowo	3861	349	2840
15.	Stargard (gmina wiejska)	12692	1638	8684
16.	Warnice	3566	536	2282
17.	Widuchowa	5565	1143	2978
Łącznie:		93589	13804	57555

Różnica w wysokości 22230 osób pomiędzy liczbą ludności danej Gminy, a liczbą osób zadeklarowanych jest prawdopodobnie następstwem zjawiska migracji ludności z powodu miejsca pracy czy nauki.

8. Analiza liczby właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 u.c.p.g., w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12 u.c.p.g.

W 2015 roku wystosowano wezwania do przedsiębiorców do przedłożenia umów i dowodów uiszczania opłat za usługi zbierania powstałych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Łącznie wystosowano 254 wezwania, z tego:

- 76 przedsiębiorców zawarło umowy, o których mowa w art. 6 ust. 1 u.c.p.g.,
- 68 przedsiębiorców prowadzi działalność biurową w części lokalu mieszkalnego, a opłatę za zagospodarowanie odpadami uiszcza w ramach

opłaty dotyczącej nieruchomości zamieszkałej bądź prowadzi działalność u zleceńodawców,

- o pozostali właściciele nieruchomości wezwani do przedłożenia umów i dowodów uiszczania opłat za usługi zbierania powstałych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych nie odpowiedzieli na wezwania, bądź złożyli oświadczenia, które zostały pozostawione do decyzji Zarządu Związku.

W związku z powyższym wobec 110 wezwanych właścicieli należy podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12 u.c.p.g.

9. Ilości odpadów komunalnych wytworzonych na terenie Związku Gmin Dolnej Odry oraz ilości zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu gminy

Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy oraz ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania zawarte zostały w załączniku nr 1 do analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi.