

PROTOKÓŁ  
ZGROMADZENIA OGÓLNEGO ZWIĄZKU GMIN DOLNEJ ODRY  
Chojna, 28.01.2015 r.

W dniu 28 stycznia 2015 roku odbyło się Zgromadzenie Ogólne Związku Gmin Dolnej Odry z siedzibą w Chojnie.

W Zgromadzeniu uczestniczyli Wójtowie i Burmistrzowie Gmin członków Związku Gmin Dolnej Odry w Chojnie oraz Wójt Gminy Krzęcin i Stargard Szczeciński.

Lista obecności stanowi załącznik nr 1 do protokołu.

1. Obrady otworzył i poprowadził Przewodniczący Zgromadzenia Ogólnego Związku Gmin Dolnej Odry Józef Piątek. Przewodniczący Zgromadzenia Ogólnego stwierdził obecność 8 przedstawicieli Gmin członków ZGDO. Wymóg quorum został spełniony. Odczytał proponowany porządek obrad:
  1. Rozpoczęcie posiedzenia, przedstawienie porządku obrad.
  2. Przyjęcie protokołu z posiedzenia Zgromadzenia Ogólnego Związku Gmin Dolnej Odry z dnia 16.12.2014 oraz 29.12.2014.
  3. Omówienie i głosowanie nad projektem uchwały Nr.../2015 Zgromadzenia Ogólnego Związku Gmin Dolnej Odry z dnia 28 stycznia 2015 r. w sprawie zmiany uchwały Nr 19/2014 Zgromadzenia Ogólnego Związku Gmin Dolnej Odry z dnia 29 grudnia 2014 r. w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Związku Gmin Dolnej Odry na lata 2015 – 2018.
  4. Omówienie i głosowanie nad projektem uchwały Nr.../2015 Zgromadzenia Ogólnego Związku Gmin Dolnej Odry z dnia 28 stycznia 2015 r. w sprawie uchwalenia zmiany planu finansowego Związku Gmin Dolnej Odry w Chojnie na rok 2015.
  5. Omówienie i głosowanie nad projektem uchwały Nr.../2015 Zgromadzenia Ogólnego Związku Gmin Dolnej Odry z dnia 28 stycznia 2015 r. zmieniającej uchwałę Nr 28/2012 z dnia 19 grudnia 2012 r. w sprawie wyboru metody i ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty.
  6. Omówienie i głosowanie nad projektem uchwały Nr.../2015 Zgromadzenia Ogólnego Związku Gmin Dolnej Odry z dnia 28 stycznia 2015 r. zmieniającej uchwałę Nr 32/2012 z dnia 19 grudnia 2012 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości.
  7. Omówienie zmian w Statucie Związku Gmin Dolnej Odry.
  8. Sprawy bieżące.
  9. Dyskusja i wolne wnioski.
  10. Zakończenie obrad.

Porządek obrad w głosowaniu jawnym przyjęto jednogłośnie.

Na posiedzenie przybyła Pani Wójt Gminy Stare Czarnowo Marzena Grzywińska.

2. W głosowaniu jawnym przyjęto protokół z dnia 16 grudnia i 29 grudnia 2014 r. z posiedzenia Zgromadzenia Ogólnego Związku Gmin Dolnej Odry.

W głosowaniu udział wzięło 9 osób uprawnionych do głosowania.

8 głosów „za”, 1 głos „wstrzymujący się”.

Na salę posiedzeń przybył Wójt Gminy Dolic Grzegorz Brochocki oraz Wójt Gminy Krzęcin Bogdan Brzustowicz.

3. Kierownik Biura Dorota Mościcka omówiła projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały Nr 19/2014 Zgromadzenia Ogólnego Związku Gmin Dolnej Odry z dnia 29 grudnia 2014 r. w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Związku Gmin Dolnej Odry na lata 2015 – 2018.

Dorota Mościcka: Zmiana wieloletniej prognozy finansowej jest konsekwencją zmiany uchwały, która będzie omawiana w następnym punkcie porządku obrad, a mianowicie wiąże się ze zwiększeniem możliwości zaciągnięcia kredytu na pokrycie przejściowego deficytu, z 300 000,00 złotych do 1 200 000,00 złotych. W 2015 roku przewidziane wydatki na obsługę długu zwiększone są do kwoty 66 000,00 złotych.

Piotr Rybkowski: Jakie byłyby konsekwencje dla gmin w przypadku zadłużenia Związku Gmin Dolnej Odry i jego późniejszym upadkiem?

Dorota Mościcka: Wówczas każda gmina musiałaby pokryć zobowiązanie.

Piotr Rybkowski: Czy w związku z tym Rady Gmin nie powinny wyrazić zgody na kredyt?

Dorota Mościcka: Jeżeli chcielibyśmy zaciągnąć większy kredyt i na dłuższy okres wówczas, jak najbardziej. Natomiast na ten rodzaj kredytu Rady Gmin nie muszą wyrażać zgody, nawet nie jest wymagana opinia RIO. Decyzję podejmują Wójtowie i Burmistrzowie reprezentujący Gminy we władzach Związku Gmin Dolnej Odry.

Mieczysław Mularczyk: Co natomiast ze zobowiązaniami, gdy jedna gmina wystąpi ze Związku Gmin Dolnej Odry?

Dorota Mościcka: Na dzień dzisiejszy nie ma odpowiedzialności ze strony gminy. Ulegnie to zmianie, gdy zostanie ogłoszony nowy statut Związku Gmin Dolnej Odry.

Gabriela Kotowicz: Jednakże w uchwale budżetowej jest zapis mówiący o tym, że w ciągu roku budżetowego burmistrz ma prawo do zaciągania kredytu w określonej wysokości, na co Rada Gminy musi wyrazić zgodę.



Grzegorz Brochocki: Głosując nad tą uchwałą nie jest tak, że głosuje Pani jako wójt, który musi mieć akceptację Rady Gminy. Uchwała dotyczy zobowiązania na pokrycie przejściowego deficytu. W przypadku, gdyby kredyt dotyczył większej kwoty, na dłuższy okres, wówczas gmina musiałaby zostać poręczycielem, na co Rada Gminy musiałaby już wyrazić zgodę.

Piotr Rybkowski: Rozumiem, że kredyt w całości musi być spłacony w ciągu roku?

Dorota Mościcka: Tak, musi zostać spłacony w ciągu roku. Nie ma innej możliwości.

Mieczysław Mularczyk: Zdajemy sobie sprawę, że kwota którą uchwaliliśmy w grudniu jest niewystarczająca na funkcjonowanie Związku Gmin Dolnej Odry do końca roku. Wiadomo, żeby spłacić kwotę 1 200 000,00 złotych będziemy musieli spłacić ją kolejnym kredytem.

Adam Fedorowicz: Powiedzieliśmy również, że składki członkowskiej nie podniesiemy o sto procent, tylko o 2 złote. Staramy się też skuteczniej wyegzekwować należności od mieszkańców, aby zrównoważyć budżet.

Teresa Sadowska: Na chwilę obecną ile wynoszą nieściągnięte należności?

Dorota Mościcka: 2 000 000,00 złotych.

Grzegorz Brochocki: Jeżeli opłaty od mieszkańców z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi wpływałyby należycie, budżet Związku Gmin Dolnej Odry utrzymywałby się na odpowiednim poziomie.

Dorota Mościcka: W materiałach podane są informacje o tym, jak poprawia się ściągalność należności opłat od mieszkańców z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Od lutego obowiązywać będzie nowelizacja ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, na podstawie której będziemy mieli już możliwość przekazania windykacji do Urzędu Skarbowego. Pomimo, że Związek Gmin Dolnej Odry posiada, takie same uprawnienia uważam, że Urząd Skarbowy posiada większe możliwości do skutecznego ściągnięcia należności. Z gmin Recz, Stargard Szczeciński i Krzęcin nadal nie możemy wysyłać upomnień do mieszkańców, dopóki statut Związku Gmin Dolnej Odry nie zostanie opublikowany. W dalszej części będziemy omawiać ten temat.

Na posiedzenie przybył Wójt Gminy Boleszkowice Jan Krzywicki.

Przewodniczący Zgromadzenia Ogólnego Związku Gmin Dolnej Odry odczytał projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały Nr 19/2014 Zgromadzenia Ogólnego Związku Gmin Dolnej Odry z dnia 29 grudnia 2014 r. w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Związku Gmin Dolnej Odry na lata 2015 – 2018.

W głosowaniu udział wzięło 11 osób uprawnionych do głosowania. 9 głosów „za”, 2 głosy „wstrzymujące się”.

Uchwała stanowi załącznik nr 2 do protokołu.

4. Omówiony został projekt uchwały Zgromadzenia Ogólnego Związku Gmin Dolnej Odry z dnia 28 stycznia 2015 r. w sprawie uchwalenia zmiany planu finansowego Związku Gmin Dolnej Odry w Chojnie na rok 2015.

Dorota Mościcka: Zmiany dotyczą ustalenia limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetowego Związku Gmin Dolnej Odry do 1 200 000,00 złotych. Pozostałe zmiany wynikają w związku ze zmianą rozporządzenia w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych z dnia 16 grudnia 2014 r., w którym wskazano, że w dziale 900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, w rozdziale 90002 Gospodarka odpadami, ujmuje się między innymi dochody gmin z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wydatki gmin związane z pokryciem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Dlatego zmniejszeniu ulegają planowane wydatki w dziale 900, rozdziale 90002 z tytułu zakupu usług pozostałych, natomiast zwiększeniu ulegają planowane wydatki na obsługę długu publicznego w dziale 757 Obsługa długu publicznego, rozdział 75702 Obsługa papierów wartościowych, kredytów i pożyczek jednostek samorządu terytorialnego.

Uchwała została przyjęta większością głosów: 9 głosów „za”, 2 głosy „wstrzymujące się”.

Uchwała stanowi załącznik nr 3 do protokołu.

5. Dorota Mościcka: Wracamy do propozycji, którą omawialiśmy w grudniu, odnośnie likwidacji gospodarstw domowych. 29 grudnia zapadła decyzja o wstrzymaniu się z likwidacją tej formy pomocy skierowaną do rodzin wielodzietnych, w ramach gospodarstw domowych powyżej 5 osób. Gminy miały dokonać weryfikacji danych, które zostały przekazane przez Biuro Związku Gmin Dolnej Odry. Na dzień dzisiejszy weryfikacji dokonały cztery gminy, z czego szczegółowej i poprawnej weryfikacji dokonała tylko gmina Bielice. Deklaracji dla gospodarstw domowych w tej gminie zostało złożonych 618 na 3 000 mieszkańców. Prawdziwych gospodarstw domowych stanowi zaledwie 190. Pozostałe 428 gospodarstw są nie zgodne z definicją gospodarstwa domowego w rozumieniu Związku Gmin Dolnej Odry i osoby te powinny oddzielnie ponosić opłatę z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Na salę posiedzeń weszła Pani Wójt Gminy Widuchowa Anna Kusy-Kłós.

Grzegorz Brochocki: Najlepiej byłoby zlikwidować gospodarstwa domowe, a my na poziomie gmin, poprzez Ośrodek Pomocy Społecznej będziemy pomagać rodzinom wielodzietnym, wówczas problem będzie rozwiązany.



Adam Fedorowicz: Uważam, że poprzez zlikwidowanie gospodarstw domowych zmniejszymy liczbę osób spekulujących, które na siłę chciały udowodnić, że stanowią gospodarstwo domowe powyżej pięciu osób.

Zdzisław Twardowski: Nie przejmujemy się rodzinami wielodzietnymi, gdyż dla nich mamy przewidzianą już pomoc w formie rozłożenia na raty, umorzenia, czy pomocy ze strony Ośrodka Pomocy Społecznej, przejmujemy się z osobami, które oszukują.

Gabriela Kotowicz: Czy można wprowadzić zniżkę procentową dla gospodarstw?

Dorota Mościcka: Istnieją gminy, które na początku funkcjonowania systemu wprowadziły różnego rodzaju zniżki dla gospodarstw domowych i RIO nie wносиło sprzeciwu. Jednakże na dzień dzisiejszy takie uchwały RIO kwestionuje, jako niezgodne z prawem, ponieważ wyraźnie jest napisane, że tylko gospodarstwo domowe określone pewną liczbą osób można ująć ryczałtem, ale nie można tego stopniować ani wyrażać opłaty procentowo.

Grzegorz Brochocki: Jeżeli ustawa zostanie podjęta, od kiedy będzie obowiązywała? Czy wiąże się to ze zmianami w deklaracji?

Dorota Mościcka: Ze zmianami w deklaracjach owszem, ale tylko w tych gospodarstwach domowych, których zmiana dotyczy. Będziemy musieli poinformować bezpośrednio wszystkie gospodarstwa domowe, do których dotrze pracownik Biura Związku Gmin Dolnej Odry wraz z pracownikiem Urzędu Gminy, w celu wytłumaczenia skąd wynika zmiana, dlaczego oraz jaką formę pomocy mogą uzyskać.

Liczba osób uprawnionych do głosowania – 12.

Uchwała została przyjęta większością głosów: 8 głosów „za”, 4 głosy „wstrzymujące się” .

Będzie obowiązywała od 1 kwietnia 2015 roku.

Uchwała stanowi załącznik nr 4 do protokołu.

6. Przewodniczący Zgromadzenia Ogólnego Związku Gmin Dolnej Odry Józef Piątek odczytał projekt uchwały Zgromadzenia Ogólnego Związku Gmin Dolnej Odry z dnia 28 stycznia 2015 r. zmieniającej uchwałę Nr 32/2012 z dnia 19 grudnia 2012 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości.

Dorota Mościcka: Jeżeli poprzednia uchwała w sprawie likwidacji gospodarstw domowych została podjęta, teraz musimy podjąć uchwałę o zniesieniu wzoru deklaracji dla gospodarstw domowych. Do końca marca będą musiały zostać złożone nowe deklaracje przez dotychczasowe gospodarstwa domowe.

Uchwała została przyjęta jednogłośnie: 12 głosów „za”.

Uchwała stanowi załącznik nr 5 do protokołu.

7. Omówiono zmiany w Statucie Związku Gmin Dolnej Odry.

Izabela Piskor: Zmiany w Statucie Związku Gmin Dolnej Odry są konsekwencją tego, że Związek Gmin Dolnej Odry chce, aby statut został ogłoszony i wszystkie gminy prawnie stały się już członkami Związku Gmin Dolnej Odry. Do Naczelnego Sądu Administracyjnego wpłynęła skarga kasacyjna, co ponownie przedłuża okres opublikowania statutu Związku Gmin Dolnej Odry na kolejne 1,5 roku. Zarząd Związku Gmin Dolnej Odry podjął decyzję, aby zaakceptować i dokonać zmian w statucie wskazanych przez Ministra. Nową zmianą w statucie jest wpisanie do niego Gminy Marianowo, jako członka Związku Gmin Dolnej Odry.

Wójtowie i Burmistrzowie Gmin członków Związku Gmin Dolnej Odry zapoznali się z pozostałymi zmianami w statucie Związku Gmin Dolnej Odry, które przedstawione zostały w materiałach załączonych do porządku obrad.

8. Sprawy bieżące omówił Przewodniczący Zarządu Związku Adam Fedorowicz.

Adam Fedorowicz: Działania Związku Gmin Dolnej Odry, będą zmierzały w kierunku rozwiązania problemu dotyczącego monopolu, który powstał na rynku i stworzenie konkurencji dla tego monopolisty, która zmotywuje do obniżenia stawek albo pobudzi Związek Gmin Dolnej Odry do samodzielnego działania i utworzenia spółki. Spółka zajmowałaby się jednym z elementów: odbieraniem odpadów komunalnych z pojemników będących własnością Konsorcjum, transportem lub zagospodarowaniem, przetwarzaniem i składowaniem odpadów komunalnych. Zarząd Związku zdecydował, aby Związek Gmin Dolnej Odry poszedł w kierunku pozyskania środków zewnętrznych z Wojewódzkiego i Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na zakup pojemników na odpady komunalne. Drugim elementem byłoby powołanie spółki zajmującej się odpadami komunalnymi, wzorując się na spółkach utworzonych przez inne Związki Gmin, które ustaliły konkretne udziały gminom w tej spółce. Propozycją Zarządu Związku Gmin Dolnej Odry jest powołanie spółki z zakładów komunalnych, które funkcjonują na naszym rynku, na przykład PUK Chojna, PUK Gryfino, czy PPK Pырzyce. Rozważaliśmy również możliwość, by zakłady komunalne, które nie są spółkami prawa handlowego mogłyby być podwykonawcami. Podążając w tym kierunku mamy możliwość przygotowania przetargu, do którego przystąpiłaby spółka. Spowodowałoby to konkurencję dla Konsorcjum, którego oferta w dwóch poprzednich przetargach znacznie przewyższała możliwości finansowe, jakie Związek Gmin Dolnej Odry był w stanie przeznaczyć na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych. Nawet, jeżeli spółka nie wygrałaby przetargu spowoduje, że nie zostaniemy przyparci do muru, zniknie monopol a oferta Konsorcjum, jak przypuszczam będzie znacznie niższa.

Józef Piątek: Czy jesteśmy w stanie wyliczyć cenę zakupu pojemników?

Adam Fedorowicz: Średnia cena pojemnika 240l to 180 złotych. W specyfikacji zapisane zostało, że Konsorcjum ma doposażyć Związek Gmin Dolnej Odry w pojemniki, w ilości 3 000



sztuk. W przeciągu trzech lat kosztowałyby to Związek Gmin Dolnej Odry około 6 000 000,00 złotych. Przy 20 000 sztuk pojemników, którymi Konsorcjum powinno dysponować, uważam, że jest to koszt około 4 000 000,00 złotych, które możemy pozyskać na zakup pojemników i w ten sposób się usamodzielnić. Jeżeli w drodze przetargu wygra inna firma, niż utworzona spółka przez Związek Gmin Dolnej Odry, zakupione pojemniki można by dzierżawić. Zarząd Związku chciałby znać Państwa opinię w tej sprawie i rekomendację, czy mamy dalej podejmować działania w tym kierunku?

Grzegorz Brochocki: Rozumiem, że na składowanie odpadów komunalnych byłby osobny przetarg?

Izabela Piskor: W specyfikacji można ująć to, w taki sposób, aby Związek Gmin Dolnej Odry podzielić na sektory, a ich ilość odpowiadałaby miejscom składowania, które konkretnie według ustawy, należy w umowie wymienić.

Dorota Mościcka: Związek Gmin Dolnej Odry może ogłosić przetarg na zagospodarowanie odpadów komunalnych; uzyska wówczas cenę i będzie rozliczał się za dostarczone odpady komunalne przez spółkę, wyłonioną w odrębnym przetargu. Za tony dostarczonych odpadów komunalnych Związek Gmin Dolnej Odry będzie płacił bezpośrednio do składowiska a spółka będzie rozliczała się jedynie z tonażu odebranych odpadów.

Jak Krzywicki: Utworzenie spółki jest jedynym rozwiązaniem, aby Związek Gmin Dolnej Odry nie upadł. Na rynku istnieje jeden monopol decydujący o wszystkim. Będziemy robić to etapami. Pojemniki na przestrzeni kilku lat, jak powiedział Przewodniczący Zarządu Związku Gmin Dolnej Odry, dają zysk 6 000 000,00 złotych, więc mowa jest o dużych pieniądzach. Po drugie, z mojego optymistycznego punktu widzenia na utworzenie spółki, mając udziały, posiadamy kontrolę nad spółką. Jeżeli będzie się działo coś złego, będziemy o tym wiedzieć i będziemy mogli nad tym zapanować, balansując koszty na jakich chcemy się utrzymać, aby ponownie nie podnosić opłat z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Będziemy wiedzieć ile ton odpadów komunalnych zostało zebranych, ile kilometrów wykonanych. Jestem przekonany, że staniemy się konkurencją. Skupilibyśmy się tylko na odbiorze odpadów komunalnych i pojemnikach aby były własnością Związku Gmin Dolnej Odry a spółka miałaby za zadanie dostarczyć odpady na składowisko. Minimalizujemy w ten sposób koszty pośrednie. Mamy poważne zadanie do wykonania, w którym widzę potencjał.

Józef Piątek: Mamy szansę to przeanalizować, przed nami w lutym sesje Rad Gmin, na których będziemy przyjmować będziemy ta uchwałę i wówczas przedstawimy wnioski na posiedzeniu Zgromadzenia Ogólnego Związku Gmin Dolnej Odry.

Gabriela Kotowicz: Uważam, że zanim przedstawimy pomysł radnym, musimy mieć wstępnie oszacowane koszty powstania spółki.

Adam Fedorowicz: Powtórzę jeszcze raz, że zakup pojemników na odpady komunalne bierze na siebie Związek Gmin Dolnej Odry, natomiast utworzenie spółki to inicjatywa spółek prawa handlowego.

Dorota Mościcka: Kosztem jest kapitał zakładowy w wysokości 5 000,00 złotych.

Zgromadzenie Ogólne Związku Gmin Dolnej Odry wyraziło zgodę, aby Zarząd Związku przygotował na kolejne posiedzenie biznesplan, który ukaże koszty utworzenia spółki.

9. Adam Fedorowicz: Wczoraj po posiedzeniu Zarządu Związku Gmin dolnej Odry Pan Henryk Jabłoński, który jest pełnomocnikiem Zarządu Związku z Zakładu Gospodarowania Odpadów Plazma w Kędzierzyn Koźlu, zabiega wokół tematu, który pojawił się już kilka lat temu. Na terenie Gminy Widuchowa, w miejscowości Czarnówko, znajduje się teren, który WPGO wskazuje, jako teren, na którym może powstać ponadgminny zakład zagospodarowania odpadów. Przekażę informację, list intencyjny, który do niczego nie zobowiązuje, dający inwestorowi możliwość rozmowy z marszałkiem na temat planowania inwestycji i ewentualnie w przyszłości zagospodarowania odpadów. Mogłaby to być konkurencja dla innych składowisk. Państwo musicie wyrazić opinię. List ten prześlemy Państwu w celu zapoznania się i na kolejnym posiedzeniu Zgromadzenia Ogólnego Związku Gmin Dolnej Odry podejmiemy stanowisko w tej sprawie.

Przewodniczący Zgromadzenia Ogólnego Związku Gmin Dolnej Odry Józef Piątek podziękował wszystkim za przybycie i udział w posiedzeniu.

PRZEWODNICZĄCY  
ZGROMADZENIA OGÓLNEGO  
  
Józef Piątek

Protokołowała:

Natalia Kasprzyk

