

**PROTOKÓŁ ZGROMADZENIA ZWIĄZKU GMIN DOLNEJ ODRY
z dnia 11 maja 2021r.**

Dnia 11 maja 2021 roku o godz. **12:00 w Geoparku w Moryniu, tj. Regionalne Biuro Geoparku przy Pl. Wolności 2, 74-503 Moryń** odbyło się posiedzenie Zgromadzenia Związku Gmin Dolnej Odry z siedzibą w Chojnie.

W Zgromadzeniu uczestniczyli Wójtowie, Burmistrzowie i Przedstawiciele gmin członkowskich Związku Gmin Dolnej Odry z siedzibą w Chojnie.

Lista obecności stanowi *załącznik nr 1* do protokołu.

Przewodnicząca Zgromadzenia Związku Gmin Dolnej Odry pani Danuta Maria Ankutowicz otworzyła i poprowadziła obrady Zgromadzenia Związku Gmin Dolnej Odry.

Przewodnicząca Zgromadzenia Związku Gmin Dolnej Odry stwierdziła obecność 8 z 10 przedstawicieli Gmin członkowskich Związku.

Wymóg quorum został spełniony.

Przewodnicząca Zgromadzenia Związku Gmin Dolnej Odry przywitała wszystkich i przedstawiła proponowany porządek obrad stanowiący *załącznik nr 2* do niniejszego protokołu.

1. Otwarcie obrad, przywitanie uczestników.
2. Przyjęcie proponowanego porządku obrad.
3. Zatwierdzenie protokołu z obrad Zgromadzenia Związku Gmin Dolnej Odry z dnia 18 marca 2021 roku.
4. Dyskusja i głosowanie nad projektem uchwały nr/2021 Zgromadzenia Związku Gmin Dolnej Odry z dnia 11 maja 2021 r. w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej obniżenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez Związek Gmin Dolnej Odry.
5. Dyskusja i głosowanie nad projektem uchwały nr/2021 Zgromadzenia Związku Gmin Dolnej Odry z dnia 11 maja 2021 r. zmieniającej uchwałę Nr 11/2020 Zgromadzenia Związku Gmin Dolnej Odry z dnia 17 listopada 2020 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
6. Dyskusja i głosowanie nad projektem uchwały nr/2021 Zgromadzenia Związku Gmin Dolnej Odry z dnia 11 maja 2021 r. w sprawie przyjęcia projektu wprowadzenia zmian Statutu Związku Gmin Dolnej Odry.
7. Sprawy bieżące i wolne wnioski.

Danuta Maria Ankutowicz – Przewodnicząca Zgromadzenia Związku: Czy ktoś ma uwagi do porządku dzisiejszych obrad?

Uwag brak!

W jawnym głosowaniu 8 głosami „za”, 0 – „przeciw”, 0 – „wstrzymał się”, jednogłośnie zatwierdzono porządek obrad.

Danuta Maria Ankutowicz – Przewodnicząca Zgromadzenia Związku przeszła do punktu 3 porządku obrad - zatwierdzenie protokołu z obrad Zgromadzenia Związku Gmin Dolnej Odry z dnia 18 marca 2021 roku.

Danuta Maria Ankutowicz - Przewodnicząca Zgromadzenia Związku, czy są uwagi do protokołu z obrad Zgromadzenia Związku Gmin Dolnej Odry z dnia 18 marca 2021 roku, bez uprzedniego odczytywania?

Uwag brak!

Danuta Maria Ankutowicz - Przewodnicząca Zgromadzenia Związku: kto z państwa jest „za” przyjęciem protokołu z obrad Zgromadzenia Związku Gmin Dolnej Odry z dnia 18 marca 2021 roku.

W jawnym głosowaniu 8 głosami „za”, 0 – „przeciw”, 0 – „wstrzymał się”, jednogłośnie przyjęto protokół z obrad Zgromadzenia Związku Gmin Dolnej Odry z dnia 18 marca 2021 roku., *(protokół z dnia 18 marca 2021 roku stanowi załącznik nr 3 do niniejszego protokołu).*

Danuta Maria Ankutowicz – Przewodnicząca Zgromadzenia Związku przeszła do punktu 4 porządku obrad - dyskusja i głosowanie nad projektem uchwały nr/2021 Zgromadzenia Związku Gmin Dolnej Odry z dnia 11 maja 2021 r. w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej obniżenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez Związek Gmin Dolnej Odry.

Danuta Maria Ankutowicz – Przewodnicząca Zgromadzenia Związku poprosiła pana Grzegorza Brochockiego – Przewodniczącego Zarządu Związku o zabranie głosu.

Grzegorz Brochocki – Przewodniczący Zarządu Związku zabrał głos w sprawie nadesłanej petycji od mieszkańców gmin zrzeszonych w Związku o obniżenie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez Związek Gmin Dolnej Odry. Przewodniczący Zarządu poinformował, że uwzględnienie petycji jest bezzasadne, ponieważ opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest kształtowana i wynika z ceny zaoferowanej przez firmę w przetargu zorganizowanym przez ZGDO. Obniżenie rzeczony opłaty będzie możliwe w przypadku zaoferowania w kolejnym przetargu niższej ceny, co uzależnione jest od decyzji przedsiębiorców biorących w tym przetargu udział. Ustalenie nowej stawki jest możliwe w kolejnym okresie, po przetargu, który jest decydujący w ustaleniu cen za odpady. Natomiast sama odpowiedź na petycję będzie obszerna, wskazane będą ponadto inne argumenty i czynniki, które mają bardzo ogromny wpływ na wzrost cen nie tylko w Związku Gmin Dolnej Odry ale również na terenie całego kraju.

Grzegorz Brochocki – Przewodniczący Zarządu Związku w związku z powyższym poprosił o uwagi i ewentualne pytania do projektu uchwały w sprawie rozpatrzenia petycji.

Uwag brak!

Danuta Maria Ankutowicz – Przewodnicząca Zgromadzenia Związku dodała, że członkowie Zgromadzenia otrzymali w materiałach uchwałę w sprawie rozpatrzenia petycji. Odpowiedzi na poprzednie petycje w sprawie obniżenia opłaty były przedstawiane na poprzednim posiedzeniu Zgromadzenia. Odpowiedź na petycję, która jest obecnie rozpatrywana zawiera elementy, które były wskazywane w poprzednich odpowiedziach w związku z powyższym odczytała treść uchwały wraz z uzasadnieniem. Wobec braku uwag do treści odczytanej uchwały poprosiła zgromadzonych o zabranie głosu nad przyjęciem uchwały nr/2021 Zgromadzenia Związku Gmin Dolnej Odry z dnia 11 maja 2021 r. w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej obniżenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez Związek Gmin Dolnej Odry.

W jawnym głosowaniu 8 głosami „za”, 0 – „przeciw”, 0 – „wstrzymuję się”, podjęto Uchwałę Nr..../2021 Zgromadzenia Związku Gmin Dolnej Odry z dnia 11 maja 2021 r. w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej obniżenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez Związek Gmin Dolnej Odry. *(uchwała nr.../2021 wraz z głosowaniem stanowi załącznik nr 4 do niniejszego protokołu.*

Danuta Maria Ankutowicz – Przewodnicząca Zgromadzenia Związku przeszła do punktu 5 porządku obrad - dyskusja i głosowanie nad projektem uchwały nr/2021 Zgromadzenia Związku Gmin Dolnej Odry z dnia 11 maja 2021 r. zmieniającej uchwałę Nr 11/2020 Zgromadzenia Związku Gmin Dolnej Odry z dnia 17 listopada 2020 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Grzegorz Brochocki – Przewodniczący Zarządu Związku poprosił, aby głos zabrała pani Beata Makówka – p.o. Dyrektora Biura Związku.

Beata Makówka – p.o. Dyrektora Biura Związku: na podstawie skargi mieszkańca jednej z gmin należących do Związku Gmin Dolnej Odry, kwestionującej zapisy deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi została przeprowadzona ponowna analiza, w wyniku której Kolegium Izby Obrachunkowej w Szczecinie stanęło na stanowisku, że należy dokonać korekty w przedmiotowej uchwale. Zgromadzenie Związku Gmin Dolnej Odry wprowadzając przedmiotową uchwałą wymóg podania w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi danych współmałżonka zobowiązanego (w części C.2.) oraz adresu zamieszkania współmałżonka zobowiązanego (w części D.2.), przekroczyło zakres kompetencji udzielonej organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego. Wobec powyższego konieczne jest dostosowanie wzoru formularza deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zgodnie z wytycznymi Kolegium.

W drugim piśmie otrzymanym z Regionalnej Izby Obrachunkowej dodatkowe wątpliwości wzbudziła treść klauzuli informacyjnej. Wobec czego zgodnie z wytycznymi Izby, zmianie ulega również klauzula informacyjna, która została rozszerzona o zapisy dotyczące wskazania szczegółowo podstaw prawnych, na podstawie których Administrator przetwarza dane osobowe, jak również doprecyzowano katalog odbiorców tych danych.

W związku z powyższym w uchwale nr 11/2020 Zgromadzenia Związku Gmin Dolnej Odry z dnia 17 listopada 2020 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w załączniku nr 1 wprowadza się następujące zmiany :

- a) *skreśla się część C.2. w D1 - deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;*
- b) *skreśla się część D.2. w D1 - deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;*
- c) *zmienia się treść klauzuli informatycznej, która otrzymuje brzmienie:*

Danuta Maria Ankutowicz – Przewodnicząca Zgromadzenia Związku odczytała treść uchwały nr/2021 Zgromadzenia Związku Gmin Dolnej Odry z dnia 11 maja 2021 r.

zmieniającej uchwałę Nr 11/2020 Zgromadzenia Związku Gmin Dolnej Odry z dnia 17 listopada 2020 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i przystąpiła do głosowania.

W jawnym głosowaniu 8 głosami „za”, 0 – „przeciw”, 0 – „wstrzymuję się”, podjęto Uchwałę nr/2021 Zgromadzenia Związku Gmin Dolnej Odry z dnia 11 maja 2021 r. zmieniającej uchwałę Nr 11/2020 Zgromadzenia Związku Gmin Dolnej Odry z dnia 17 listopada 2020 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. *(uchwała nr.../2021 wraz z głosowaniem stanowi załącznik nr 5 do niniejszego protokołu).*

Danuta Maria Ankutowicz – Przewodnicząca Zgromadzenia Związku przeszła do punktu 6 porządku obrad - dyskusja i głosowanie nad projektem uchwały nr/2021 Zgromadzenia Związku Gmin Dolnej Odry z dnia 11 maja 2021 r. w sprawie przyjęcia projektu wprowadzenia zmian Statutu Związku Gmin Dolnej Odry. Poprosiła pana Grzegorza Brochockiego – Przewodniczącego Zarządu Związku o zabranie głosu.

Grzegorz Brochocki – Przewodniczący Zarządu Związku poinformował o tym, że sprawa wydawania decyzji administracyjnych przez pracowników Biura nie była uregulowana w Statucie, w związku z powyższym naniesiono zmiany Statutu Związku Gmin Dolnej Odry.

Głos zabrała Pani **Mecenas Małgorzata Jurgiel**: pod koniec roku 2020 roku ukazało się orzeczenie Naczelnego Sądu Administracyjnego, które zrewolucjonizowało orzecznictwo Samorządowego Kolegium Odwoławczego dotyczące decyzji wydawanych przez Zarząd i tym samym podpisywanie decyzji przez upoważnionych pracowników Biura ZGDO. Kolegium uważa, że z zapisów Statutu ZGDO nie wynika, aby organ wykonawczy posiadał prawo do przekazania kompetencji do wydawania decyzji administracyjnych –pracownikom Biura ZGDO. W związku z decyzjami i nowym stanowiskiem SKO postanowiliśmy dokonać zmiany Statutu poprzez możliwość upoważnienia Zarządu do udzielania upoważnienia jako organ podatkowy dla pracowników Biura do wydawania decyzji administracyjnych.

Grzegorz Brochocki – Przewodniczący Zarządu Związku, poprosił przedstawicieli, aby odpowiednio przygotowali i przedstawili informacje dla radnych, ponieważ zmiana Statutu dotyczy kwestii formalnych, które usprawnią prowadzenie postępowań w Biurze.

Danuta Maria Ankutowicz – Przewodnicząca Zgromadzenia Związku: czy są uwagi do projektu Uchwały?

Uwag brak!

Danuta Maria Ankutowicz – Przewodnicząca Zgromadzenia Związku odczytała uchwałę nr/2021 Zgromadzenia Związku Gmin Dolnej Odry z dnia 11 maja 2021 r. w sprawie przyjęcia projektu wprowadzenia zmian Statutu Związku Gmin Dolnej Odry.

Wobec braku uwag Przewodnicząca Zgromadzenia przeszła do głosowania nad wyżej wymienioną uchwałą.

W jawnym głosowaniu 8 głosami „za”, 0 – „przeciw”, 0 – „wstrzymuję się”, podjęto uchwałę nr/2021 Zgromadzenia Związku Gmin Dolnej Odry z dnia 11 maja 2021 r. w sprawie przyjęcia projektu wprowadzenia zmian Statutu Związku Gmin Dolnej Odry. *(uchwała nr.../2021 wraz z głosowaniem stanowi załącznik nr 6 do niniejszego protokołu).*

Danuta Maria Ankutowicz – Przewodnicząca Zgromadzenia Związku przeszła do punktu 7 porządku obrad - sprawy bieżące i wolne wnioski.

Grzegorz Brochocki – Przewodniczący Zarządu Związku przekazał informacje dotyczące sytuacji finansowej jak również dotyczące funkcjonowania Biura Związku. Na podstawie analizy poszczególnych gmin Przewodniczący Zarządu przedstawił jak kształtuje się średnie zużycie wody w przeliczeniu na gospodarstwo. (*załącznik Nr 7 do protokołu*). Dodał, że należy zwrócić uwagę na kwotę opłaty powyżej 178,50 zł, gdzie zużycie wody pow. 15 m³ dotyczy tylko 4,96 % wszystkich gospodarstw. Wbrew opinii nie jest to liczba zastraszająca. Średnie zużycie wody na terenie ZGDO w gospodarstwie domowym wynosi 7,42 m³ miesięcznie. Obliczenia te stanowią pewnego rodzaju szacunek, nie obejmują wspólnot mieszkaniowych, ponieważ podają one zużycie globalne, dlatego też nie występują w statystyce. Generalnie kwota dla gospodarstwa kompostującego odpady wynosi 85,33 zł miesięcznie, natomiast przy braku kompostowania bioodpadów opłata wynosi 88,30 zł. Wszystkie wyliczenia przedstawione są w oparciu o 8 gmin członkowskich, na pozostałą część należy cierpliwie poczekać, ponieważ złożone deklaracje nie są jeszcze wprowadzone do systemu. Wynik ten nie jest wynikiem precyzyjnym, po wprowadzeniu pozostałych dwóch gmin, zakładam, że zmiana opłaty będzie raczej niewielka. Podsumowując mieszkańcy najbardziej odczuli wzrost stawki opłaty za gospodarowanie odpadami.

W dalszej części omawianego punktu porządku obrad Przewodniczący Zarządu przedstawił i omówił na podstawie danych przygotowanych przez Biuro Związku, informację, jak przedstawia się sytuacja finansowa Biura Związku. Zostały omówione i podane do wiadomości kwoty należności z tytułu opłaty i zagospodarowania odpadami jak i zrealizowane dochody i wydatki w miesiącu kwietniu 2021 roku. (*przedstawione zestawienia i analizę finansową przedstawia załącznik nr 8*)

Wysokość stawki opłaty za odpady została dobrze oszacowana i skalkulowana. Wpływy z opłat za gospodarowanie powinny dać niewielką nadwyżkę rzędu kilku procent, musimy dać sobie jeszcze trochę czasu, wiemy z doświadczenia, że największe wpływy z opłat mają miejsce na początku roku, pierwsze półrocze gwarantuje nam wysoką ściągalność natomiast później te wpłaty są zdecydowanie mniejsze. Najłabszymi miesiącami jeżeli chodzi o wpływy należności to miesiące listopad i grudzień. W tej chwili sytuacja pozwala nam zagwarantować stabilność. Myślę, że wybór metody od wody sprawdza się. Przyszły rok pokaże nam, czy zdołamy utrzymać ceny na tym samym poziomie, ponieważ opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest kształtowana i wynika z ceny zaoferowanej przez firmę w przetargu zorganizowanym przez ZGDO.

Kolejno nastąpiła dyskusja.

Józef Piątek – Wiceprzewodniczący Zarządu Związku: nawiązując do wypowiedzi Przewodniczącego, chciałbym przedstawić Państwu możliwe rozwiązania i działania ograniczające naliczanie nieproporcjonalnie dużych stawek opłat za odbiór i zagospodarowanie odpadów w zależności od zużycia wody. 40, 91 i 120 zł tyle mają wynosić maksymalne stawki za wywóz śmieci, w przypadku naliczania opłat w zależności od zużytej wody. Takie propozycje przedstawiło Ministerstwo. Być może rząd wyręczy nas w ustaleniu stawek na odpady, jest to związane oczywiście z ogromnymi podwyżkami i narastającymi problemami związanymi z opłatami za odpady, co dla mieszkańców nie będzie oczywiście korzystne, ponieważ liczba niezadowolonych odbiorców będzie jeszcze większa.

Jan Adamski – Przewodniczący Rady Gminy Bielice: ograniczenia wysokości opłaty w przypadku naliczania odpłat w zależności od zużytej wody uważam za bardzo dobre rozwiązanie. Problem nasuwa się głównie w przypadku osób, które prowadzą działalność gospodarczą, w ich przypadku wychodzą bardzo duże naliczenia i muszą za to płacić.

Grzegorz Brochocki – Przewodniczący Zarządu Związku: wysokie kwoty w naliczeniach występują tylko i wyłącznie w przypadku błędnie wypełnionej deklaracji, wynika to tylko i wyłącznie z braku wiedzy, mieszkańcy źle wypełniają deklaracje, ponieważ nie czytają wyjaśnień i pouczeń, warto zastanowić się nad tym, aby odpowiednio przygotować pracownika w gminie, który może pomóc w sytuacjach wyjątkowych, nie byłoby potrzeby pozyskiwania dodatkowych informacji z Biura. Uchwała w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty rozwiązuje bardzo dobrze problemy naliczeń w przypadku przedsiębiorców. Należy w tej sytuacji odpowiednio poznać zasady ustalenia ilości zużytej wody na potrzeby ustalenia wysokości opłaty.

Kolejno nastąpiła dyskusja.

Bartłomiej Królikowski – Członek Zarządu Związku: podjął dyskusje na temat kolejnych zmian ustawowych, które przytoczył burmistrz Morynia pan Józef Piątek. Dodał, że wszystko najczęściej zmienia się na niekorzyść.

Bartłomiej Królikowski – Członek Zarządu Związku: jak wiecie Państwo wystosowano do nas petycje odnośnie obniżenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, petycja ta została nadesłana od rannych Powiatu Stargardzkiego. My jako samorządowcy nie wiele możemy osiągnąć z poziomu gminy. Zaproponowałem, aby wystosować takową petycję do przedstawicieli rządu, propozycja okazała się bardzo dobra, prace merytoryczne trwały dość długo. Wskazaliśmy, że zmiany odgrywają dużą rolę w życiu społeczeństwa. Nie rozumiem dlaczego rząd nie korzysta z uprawnień do metody od ilości wyprodukowanych odpadów, gdzie przepisy unijne nie stoją na przeszkodzie, a metoda ta wydaje się, że jest jedyna i naprawdę skuteczna a przede wszystkim sprawiedliwa. Wskazaliśmy również o przywrócenie składowisk i obniżenie opłat za składowiska komunalne, gdzie są na to możliwości ale pod warunkiem mniejszych wymagań. W przypadku wymagań, które mamy obecnie, tylko garść jest w stanie wybić się przy obecnych przepisach. Krótko mówiąc, nasze dyskusje nad rozważaniem zmiany metody i narzędzi są bardzo znikome. W wielu artykułach czytamy, że jest to problem ogólnopolski, dziwię się rządzącym, że nie sięgają po narzędzia i możliwości rozwiązań które są możliwe i dostępne. Ja nie jestem optymistą jeżeli chodzi o dalszy przebieg prac nad problematyką odpadów. Opłata marszałkowska wzrosła w tym roku nie tak drastycznie jak w latach poprzednich. Nie jestem przekonany co do tego, że tak drastyczny wzrost względem lat poprzednich zostanie zatrzymany. W naszej kwestii należy przede wszystkim przygotować dobry przetarg na zagospodarowanie pod tym kątem, aby oferty mogły być jak najlepsze. Z drugiej strony mamy możliwość i wpływ na jeszcze lepszą organizację naszego Biura pod względem lepszej jakości i wydajności, sprawności przebiegu całego systemu. Jest to bardzo trudne ponieważ, tak jak pan Przewodniczący wspomniał metoda jest bardzo obciążająca, wymaga dużego nakładu pracy. Jeżeli chcemy żeby Związek był lepiej odbierany musimy stworzyć i dbać o to, aby był lepiej postrzegany, musimy stworzyć przyjemną i sprawną administrację.

Grzegorz Brochocki – Przewodniczący Zarządu Związku: zwrócił uwagę, na dość istotną procedurę a mianowicie zaproponował, aby co najmniej raz w roku został wysyłany harmonogram do wszystkich mieszkańców. Informacja ta dotyczyłaby zarówno wszelkich wpłat jak i zaległości występujących na indywidualnym koncie danego mieszkańca. Harmonogramy mogły by być wysyłane nie wcześniej niż po wprowadzeniu wszystkich deklaracji do systemu. Zważywszy na to, że nie wszystkie deklaracje są kompletne, proces uzupełnienia i dostarczenia załączników może potrwać przez jakiś okres czasu. Podsumowując, stwierdził, że najlepszym właściwym okresem jest miesiąc wrzesień, w tym czasie można już rozsyłać do mieszkańców informację drogą pocztową po przez zatrudnionych gońców w danej gminie.

W dalszej części posiedzenia zgromadzenia pani Anna Sobczyńska –Sekretarz gminy Boleszkowice omówiła jak przedstawia się sytuacja w gminie Boleszkowice. Poinformowała Zgromadzonych o decyzji jaka ma być podjęta na najbliższej sesji Rady Gminy Boleszkowice w sprawie podjęcia uchwały o wystąpieniu ze Związku Gmin Dolnej Odry. Pani Sekretarz przedstawiła jak wygląda współpraca z Biurem Związku, poprosiła aby wznowić spotkania informacyjne w gminach, usprawnić komunikację jak również zachęcić pracowników Biura Związku do lepszej i sprawniejszej relacji z mieszkańcami gmin członkowskich.

Grzegorz Brochocki – Wiceprzewodniczący Zarządu Związku podziękował za wypowiedź, wszystkie uwagi zostały przyjęte.

Przewodnicząca Zgromadzenia pani Danuta Maria Ankutowicz wobec braku wniosków zakończyła dyskusję, podziękowała wszystkim obecnym za udział w posiedzeniu i zakończyła obrady.

Protokołowała:

Patrycja Zborowska