

UCHWAŁA NR 10/2020
ZGROMADZENIA ZWIĄZKU GMIN DOLNEJ ODRY
z dnia 17 listopada 2020 roku

w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty

Na podstawie art. 6k ust. 1 pkt 1, ust. 2, ust. 2a pkt 2, ust. 3 i 4a i art. 6j ust. 1 pkt 2, ust. 3e oraz art. 3 ust. 2a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439), art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 w związku z art. 69 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713) oraz § 6 ust. 1 Statutu Związku Gmin Dolnej Odry (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2003 r. Nr 24, poz. 326, z 2012 r. poz. 3212, z 2015 r. poz. 2851, poz. 3282, z 2020 poz. 4127) Zgromadzenie Związku Gmin Dolnej Odry w Chojnie uchwała, co następuje:

§ 1. Dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, zgodnie z którą opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn średniomiesięcznej ilości zużytej wody na nieruchomości i stawki opłaty określonej w § 2 ust.1.

§ 2. 1. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy w wysokości 11,90 zł za każdy 1 m³ zużytej wody z danej nieruchomości, z zastrzeżeniem ust. 2 i 3.

2. W przypadku niedopełnienia przez właściciela nieruchomości obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych stosuje się stawkę opłaty w wysokości 47,60 zł za każdy 1 m³ zużytej wody z danej nieruchomości.

3. Ustala się częściowe zwolnienie z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, w wysokości **0,40 zł od stawki za 1 m³ zużytej wody**.

§ 3. Określa się następujące zasady ustalenia ilości zużytej wody na potrzeby ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w §1:

- 1) na podstawie ilości m³ średniomiesięcznego zużycia wody za poprzedni rok kalendarzowy, na podstawie wskazań wodomierza głównego, z zastrzeżeniem pkt 2-9;
- 2) do ilości zużytej wody, o której mowa w pkt 1, nie wlicza się ilości bezpowrotnie zużytej wody za poprzedni rok kalendarzowy, której ilość ustala się na podstawie wskazań dotatkowego wodomierza (art. 27 ust. 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 roku o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzeniu ścieków, Dz. U. z 2019 r. poz. 1437 ze zm.);
- 3) w przypadku nieruchomości, które nie są wyposażone w wodomierz, o którym mowa w pkt 1, **do określenia ilości zużytej wody przyjmuje się 3,5 m³/miesiąc/osobę**;
- 4) w przypadkach: nabycia własności nieruchomości lub nabycia prawa do władania nieruchomością (np. najem, dzierżawa), podłączenia nieruchomości do sieci wodociągowej, zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca, przez okres do zakończenia pierwszego pełnego roku kalendarzowego zamieszkiwania na nieruchomości, **do określenia ilości zużytej wody przyjmuje się 3,5 m³/miesiąc/osobę**;

- 5) w przypadku nieruchomości, która czasowo – powyżej 6 miesięcy następujących po sobie – nie była zgłoszona jako nieruchomość zamieszkała, do zakończenia pierwszego pełnego roku kalendarzowego zamieszkiwania na nieruchomości, **do określenia ilości zużytej wody przyjmuje się 3,5 m³/miesiąc/osobę;**
- 6) w przypadku nieruchomości, na której prowadzone jest **gospodarstwo rolne** i stan zużycia wody wskazany w dokumentach potwierdzających ilość m³ średniomiesięcznego zużycia wody **za poprzedni rok kalendarzowy** dla nieruchomości zamieszkałej (lokalu mieszkalnego), obejmuje również zużycie wody wykorzystywanej na cele prowadzonego we własnym zakresie gospodarstwa rolnego i nie może być zainstalowany dodatkowy wodomierz, o którym mowa w pkt 2, **do określenia ilości zużytej wody przyjmuje się 3,5 m³/miesiąc/osobę w trakcie okresu za który podano zużycie wody;**
- 7) w przypadku nieruchomości, na której prowadzona jest **działalność gospodarcza** i stan zużycia wody wskazany w dokumentach potwierdzających ilość m³ średniomiesięcznego zużycia wody za poprzedni rok kalendarzowy z nieruchomości zamieszkałej (lokalu mieszkalnego), obejmuje również zużycie wody wykorzystywanej na cele prowadzonej na tej nieruchomości działalności gospodarczej i nie może być zainstalowany dodatkowy wodomierz na potrzeby prowadzonej działalności gospodarczej, **do określenia ilości zużytej wody przyjmuje się 3,5 m³/miesiąc/osobę w trakcie okresu za który podano zużycie wody;**
- 8) w przypadku **nieruchomości jednorodzinnych z przynależnym ogrodem, terenem uprawy**, jeżeli nieruchomość nie może być wyposażona w dodatkowy wodomierz, o którym mowa w pkt 2 oraz średniomiesięczne zużycie wody za poprzedni rok kalendarzowy, na podstawie wskazań wodomierza głównego przekracza 14 m³ na nieruchomość i woda była używana na cele podlewania tego ogrodu lub terenu uprawy - **określa się ilość zużytej wody jako 14 m³/miesiąc/nieruchomość (gospodarstwo domowe).**

§ 4. Traci moc uchwała Nr 17/2019 Zgromadzenia Związku Gmin Dolnej Odry z dnia 2 października 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Zachodniopom. 2019 r. poz. 5072, 5263, 5947, 6454, z 2020 poz. 2748).

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Związku Gmin Dolnej Odry.

§ 6. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 r.

Przewodnicząca Zgromadzenia
Związku Gmin Dolnej Odry

Danuta Maria Ankutowicz

UZASADNIENIE

do uchwały Zgromadzenia Związku Gmin Dolnej Odry w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty.

Art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, dalej ustawa, stanowi, że Rada gminy, a w przypadku wykonywania zadań przez związek międzygminny odpowiednio Zgromadzenie Związku, dokona wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 oraz ustali stawkę takiej opłaty; dopuszcza się stosowanie więcej niż jednej metody ustalenia opłat na obszarze gminy, odpowiednio na obszarze Związku Gmin Dolnej Odry. Ust. 2 tego samego artykułu stanowi, że Rada gminy, określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę:

- 1) liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę;
- 2) ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych;
- 3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2–2b i 2d;
- 4) przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

Art. 6r ust. 2-2b i 2d stanowi, że:

2. Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu;

4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

2a. Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina może pokryć koszty wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz koszty utrzymywania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym.

2aa. Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina może pokryć koszty utworzenia i utrzymania punktów napraw i ponownego użycia produktów lub części produktów niebędących odpadami.

2b. Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina może pokryć koszty usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania w rozumieniu ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.

2d. W zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina zapewnia właścicielom nieruchomości pozbywanie się wszystkich rodzajów odpadów komunalnych, przy czym rozumie się przez to odbieranie odpadów z terenu nieruchomości, o których mowa w art. 6c ust. 1 i 2, przyjmowanie odpadów przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz zapewnianie przyjmowania tych odpadów przez gminę w inny sposób.

Art. 6c ust. 1 i 2 stanowi, że:

1. Gminy są obowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

2. Rada gminy może, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, postanowić o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

Dnia 2 października 2019 roku Zgromadzenie Związku Gmin Dolnej Odry podjęło uchwałę nr 17/2019 w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty, która kolejno była zmieniana uchwałami Zgromadzenia Związku Gmin Dolnej Odry nr 20/2019 z 16 października 2019 r., nr 24/2019 z 4 grudnia 2019 r., nr 4/2020 z 4 czerwca 2020 r. oraz uchwałą nr XXIX.232.S.2019 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z 6 listopada 2019 r., zgodnie z którą wprowadzono zmianę metody naliczania opłaty, określając w § 1 uchwały, że dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, określonej w art. 6j ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którą opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zużytej wody z danej nieruchomości oraz stawki opłaty określonej w §2 ust. 1, 2 i 3.

Postanowiono w §2 ust. 1, 2 i 3 przedmiotowej uchwały, że:

1. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w § 1, w wysokości 7,10 zł za 1 m³ zużytej wody, z zastrzeżeniem ust. 3.
2. Ustala się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości 28,40 zł za 1 m³ zużytej wody.
3. Ustala się zwolnienie z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy którzy zagospodarowują bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostownikach przydomowych i dla takich nieruchomości stawka opłaty jest w wysokości 6,70 zł za 1m³ zużytej wody.

Określono również zasady ustalania ilości zużytej wody na potrzeby ustalania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zgodnie z art. 6j ust. 3e ustawy.

W wyniku prowadzonych przez Biuro Związku Gmin Dolnej Odry analiz przez okres kolejnych miesięcy obowiązywania nowej metody, z których wynika, że stawka opłaty w wysokości 7,10 zł za 1 m³ zużytej wody, przy częściowym zwolnieniu z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, w wysokości 0,40 zł od stawki za 1 m³ zużytej wody, z którego korzysta około 85% nieruchomości, nie jest wystarczająca na pokrycie kosztów odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych, analiza dochodów i kosztów z prognozą na rok 2020 stanowi załącznik nr 1 do uzasadnienia. Nadto, mając na uwadze sytuacje indywidualne niektórych właścicieli nieruchomości, związane z wysokim zużyciem wody, która jest przeznaczana na cele inne niż bytowe i tereny na których położone są ich nieruchomości, nie są skanalizowane, wobec czego nie może być spełniony warunek zamontowania dodatkowego wodomierza, o którym mowa w art. 27 ust. 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 roku o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzeniu ścieków, (Dz. U. z 2019 r. poz. 1437 ze zm.), biorąc też pod uwagę stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, wyrażone w piśmie K.0542.ZF.30.DC.2020 z dnia 15 czerwca 2020 r., Zarządu Związku Gmin Dolnej Odry przedstawia propozycję nowego brzmienia uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty.

Zarząd Związku Gmin Dolej Odry mając na uwadze analizy przygotowane przez Biuro Związku Gmin Dolnej Odry, stanowiące załącznik nr 2 do uzasadnienia proponuje wprowadzenie:

1. miesięcznej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w wysokości 11,90 zł za 1m³ zużytej wody z danej nieruchomości;
2. miesięcznej stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 3 ustawy, to jest jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości czterokrotności wysokości stawki opłaty określonej w § 2 ust. 1 przedmiotowej uchwały;
3. częściowego zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, w wysokości 0,40 zł od stawki za 1 m³ zużytej wody;
4. zasad ustalania ilości zużytej wody na potrzeby ustalania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi określonych w § 3 przedmiotowej uchwały.

Zarząd Związku Gmin Dolnej Odry szacuje, że wprowadzenie podwyższonych stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz nowych zasad, jak również poprawienie ściągalności opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, na co Zarząd kładzie szczególny nacisk, pozwoli zbilansować koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami na obszarze Związku Gmin Dolnej Odry.

W świetle powyższego, Zarząd Związku Gmin Dolnej Odry rekomenduje przedmiotową uchwałę do zatwierdzenia przez Zgromadzenie Związku Gmin Dolnej Odry.