



Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi

na terenie Związku Gmin Dolnej Odry

**w granicach administracyjnych gmin:
Banie, Bielice, Boleszkowice, Cedynia, Dolice,
Kozielice, Krzęcin, Lipiany, Marianowo,
Moryń, Nowogródek Pomorski, Stare Czarnowo,
Stargard (Gmina Wiejska), Warnice, Widuchowa
za rok 2019**

kwiecień 2020

Spis treści

1. Cel przygotowania Analizy	3
2. Podstawa prawna sporządzenia Analizy	3
3. Ogólna charakterystyka systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie gminy Związku Gmin Dolnej Odry	3
4. Analiza potrzeb inwestycyjnych oraz przedsięwzięć związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi	9
5. Analiza kosztów poniesionych w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych (wg stanu na dzień 31.12.2019 r.)	12
6. Analiza liczby mieszkańców	14
7. Analiza liczby właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 u.c.p.g.	15
8. Ilości odpadów komunalnych wytworzonych na terenie Związku Gmin Dolnej Odry oraz ilości zmieszanych odpadów komunalnych, odebranych z nieruchomości zamieszkałych z terenu gminy	16

1. Cel przygotowania analizy

Niniejszy dokument stanowi roczną analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gmin członkowskich Związku Gmin Dolnej Odry w 2019 roku. Analiza ta została przygotowana w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych Związku Gmin Dolnej Odry w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

2. Podstawa prawna sporządzenia analizy

Analiza została przygotowana w oparciu o art. 3 ust. 2 pkt. 10 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 ze zm.) – dalej jako u.c.p.g., gdzie określony został wymagany zakres przedmiotowej analizy.

Coroczna analiza ma dokonać weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych Związku Gmin Dolnej Odry w zakresie możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania, jak również potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi oraz kosztów systemu gospodarki odpadami komunalnymi. Dostarcza również informacji o liczbie mieszkańców, liczbie właścicieli nieruchomości, którzy nie wykonują obowiązków określonych w ustawie, a także ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie ZGDO, a w szczególności zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania przeznaczonych do składowania. Analiza ma dostarczyć niezbędnych informacji dla stworzenia efektywnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Związku Gmin Dolnej Odry.

3. Ogólna charakterystyka systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie gminy Związku Gmin Dolnej Odry

Zadaniem Związku Gmin Dolnej Odry jest wykonywanie zadań publicznych w zakresie dotyczącym gospodarki odpadami, w tym unieszkodliwiania odpadów komunalnych oraz organizowanie systemu logistycznego zbiórki odpadów na terenie działania Związku.

Związek do końca 2019 r. organizował logistyczny system zbiórki odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych na terenie gmin: Banie, Bielice, Boleszkowice, Cedynia, Dolice, Kozielice, Krzęcin, Lipiany, Marianowo, Moryń, Nowogródek Pomorski, Stare Czarnowo, Stargard (Gmina wiejska), Warnice, Widuchowa.

Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi naliczana jest w sposób zryczałtowany i pokrywa w części koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi, które obejmują koszty odbierania, transportu i unieszkodliwiania odpadów oraz obsługi administracyjnej systemu. Wysokość opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach zamieszkałych z terenu Związku Gmin Dolnej Odry w roku 2019 przedstawia Tabela nr 1.

Tabela 1. Wysokość opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach zamieszkałych z terenu Związku Gmin Dolnej Odry

Rok 2019	Opłata miesięczna od osoby prowadzącej zbiórkę odpadów w sposób	
	<i>selektywny</i>	<i>zmieszany</i>
	15,00 zł	21,00 zł

Na podstawie Uchwały Nr 9/2017 Zgromadzenia Związku Gmin Dolnej Odry z dnia 11 lipca 2017 r. zmieniającej uchwałę Nr 28/2012 z dnia 19 grudnia 2012 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty od 1 października 2017 roku stawka opłaty za odbiór i zagospodarowanie odpadów zebranych selektywnie wynosiła 15,00 zł od osoby, natomiast w przypadku oddawania odpadów zmieszanych – 21,00 zł od osoby.

Opłata naliczana była od liczby osób zamieszkujących nieruchomość oraz od zadeklarowanego sposobu gromadzenia odpadów.

Zgodnie z Uchwałą nr 6/2019 z dnia 24 czerwca 2019 r. uchylającą uchwałę Nr 31/2012 Zgromadzenia Ogólnego Związku Gmin Dolnej Odry z dnia 19 grudnia 2012 r. w sprawie postanowienia o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (Dz. Urz. Woj. Zachodniopom. z 2019, poz. 4070 ze zm.), Zgromadzenie

Związku Gmin Dolnej Odry postanowiło o nieodbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy. Uzasadnienie uchwały nr 6/2019 z dnia 24 czerwca 2019 r. było następujące:

Mając na względzie projekt ustawy z dnia 29 kwietnia 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw, w szczególności proponowane regulacje prawne dotyczące nieruchomości na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne oraz ich właścicieli, zwłaszcza zmiany proponowane w przepisach art. 6c ust. 3a – 3c w następującym brzmieniu: „8) w art. 6c: a) ust. 2a otrzymuje brzmienie: „2a. W przypadku gdy rada gminy w drodze uchwały, o której mowa w ust. 2, postanowi o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, wójt, burmistrz lub prezydent miasta jest obowiązany udzielić zamówienia publicznego w trybie przetargu zorganizowanego na podstawie przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1986 i 2215 oraz z 2019r. poz. 53) na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli tych nieruchomości.”, b) po ust. 2a dodaje się ust. 2b w brzmieniu: „2b. W przypadku nieruchomości, które w części stanowią nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, ust. 2a nie stosuje się.”, c) po ust. 3 dodaje się ust. 3a - 3c w brzmieniu: „3a. Właściciel nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, może w terminie 30 dni od dnia ogłoszenia uchwały, o której mowa w ust. 2, złożyć wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta pisemne oświadczenie o wyłączeniu się z systemu odbierania odpadów komunalnych zorganizowanego przez gminę na podstawie tej uchwały. W oświadczeniu właściciel nieruchomości wskazuje gminną jednostkę organizacyjną lub przedsiębiorcę, z którymi zawarł umowę, o której mowa w art. 6 ust. 1, pod rygorem skuteczności oświadczenia. Oświadczenie jest skuteczne od dnia wejścia w życie uchwały, o której mowa w ust. 2, i nie może być odwołane przez okres obowiązywania umowy w sprawie zamówienia publicznego na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, zawartej po dniu ogłoszenia tej uchwały. 3b. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta jest obowiązany zamieścić na stronie podmiotowej urzędu gminy oraz w sposób zwyczajowo przyjęty informację o przystąpieniu do przeprowadzenia następnego postępowania w celu udzielenie zamówienia publicznego na odbieranie odpadów komunalnych od

właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, wyznaczając jednocześnie termin, nie krótszy niż 30 dni od dnia zamieszczenia tej informacji na stronie podmiotowej urzędu gminy, na: 1) odwołanie przez właścicieli nieruchomości oświadczenia o wyłączenia się z systemu odbierania odpadów komunalnych zorganizowanego przez gminę, jeżeli nieruchomość jest wyłączona z tego systemu na podstawie tego oświadczenia; 2) złożenie przez właścicieli nieruchomości oświadczenia spełniającego wymagania, o których mowa w ust. 3 a, o wyłączeniu się z systemu odbierania odpadów komunalnych zorganizowanego przez gminę, jeżeli właściciel nieruchomości jest objęty tym systemem. 3c. Odwołanie oświadczenia oraz oświadczenie, o których mowa w ust. 3b, są skuteczne od dnia, w którym zaczęła obowiązywać następna umowa w sprawie zamówienia publicznego na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy i nie mogą być odwołane przez okres obowiązywania tej umowy.”, oraz w art. 6k ust. 5 w następującym brzmieniu: „13) w art. 6k: a) w ust. 1 pkt 2 otrzymuje brzmienie: „2) ustali stawkę opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości.”, b) w ust. 2a w pkt 4 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 5 w brzmieniu: „5) w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 3 — 3,2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za pojemnik o pojemności 1100 litrów lub 1% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za worek o pojemności 120 litrów, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości; za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności.”, wykonanie postanowień podjętej uchwały Nr 31/2012 Zgromadzenia Ogólnego Związku Gmin Dolnej Odry z dnia 19 grudnia 2012 r., w sprawie postawienia o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (ostatnia zmiana: Uchwała nr 8/2018 Zgromadzenia Związku Gmin Dolnej Odry z dnia 24 września 2018 r.) może spowodować negatywne skutki dla Związku Gmin Dolnej Odry. 3,2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę odpowiada kwocie 54,18 zł. Obecnie ceny rynkowe za jednorazowe opróżnienie pojemnika 1100 L kształtują się na poziomie od około 90,00 zł i więcej. Projekt zakłada cenę maksymalną w wysokości 54,18 zł dla pojemników 1100 L przy zbiórce selektywnej odpadów i dwukrotność stawki ustalonej

zgodnie z uchwałą, o której mowa w art. 6j ust. 3b albo w art. 6k ust. 1 w przypadku gdy odpady komunalne nie są zbierane w sposób selektywny, tj. maksymalnie w wysokości 108,36 zł. Dobrowolność przystąpienia do systemu gospodarowania odpadami komunalnymi gminy (odpowiednio Związku Gmin) lub wyłączenia się z tego systemu, stanowiąca uprawnienie właściciela nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, stwarza zagrożenie dla Związku Gmin jako Zamawiającego poprzez brak możliwości precyzyjnego określenia ilości i punktów adresowych w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego. Z uwagi na powyższe Zgromadzenie uchyliło uchwałę Nr 31/2012 Zgromadzenia Ogólnego Związku Gmin Dolnej Odry z dnia 19 grudnia 2012 r., w sprawie postawienia o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne wraz z jej zmianami w całości. W przypadku wprowadzenia właściwych zmian w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, które będą służyły uszczelnianiu systemu gospodarowania odpadami komunalnymi gminy (odpowiednio Związku Gmin Dolnej Odry) poprzez skuteczne objęcie systemem wszystkich nieruchomości i nie będą rodziły zagrożenia ponoszenia straty finansowej z tytułu obsługi nieruchomości niezamieszkałych, stosownym będzie ponowne podjęcie odpowiedniej uchwały Zgromadzenia Związku Gmin Dolnej Odry w przedmiocie postawienia o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

W dniu 3 marca 2016 r. została podpisana umowa do dnia 31 grudnia 2019 r. z Wykonawcą wyłonionym w przetargu nieograniczonym na „Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych na terenie gmin położonych na terenie Związku Gmin Dolnej Odry z siedzibą w Chojnie” tj. Konsorcjum: Przedsiębiorstwo Handlowo-Usługowe Eko-Fiuk Sp. K., Chojnica 2, 78-650 Miroslawiec (obecnie AFT Sp. z o.o. sp. k. – w 2017 r. nastąpiła zmiana nazwy Spółki) i Spółkę Gmin Dolnej Odry Sp. z o.o. ul. Narciarska 57, 74-500 Chojna (obecnie ul. Klasztorna 1 – w 2016 r. nastąpiła zmiana siedziby Spółki). Umowa obowiązywała do końca 2019 r.

Przedmiot zamówienia obejmował:

1. Odbiór i zagospodarowanie z nieruchomości zamieszkałych zmieszanych, niesegregowanych odpadów komunalnych, w tym odpadów ulegających

biodegradacji i choinek naturalnych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych zgromadzonych w pojemnikach właścicieli nieruchomości.

2. Odbiór i zagospodarowanie z nieruchomości zamieszkałych odpadów komunalnych gromadzonych w sposób selektywny, w pojemnikach lub w workach, obejmujące następujące frakcje:
 - a) papier, tekturę, czasopisma, gazety itp., w tym opakowania,
 - b) szkło, odpady ze szkła bezbarwnego i kolorowego,
 - c) metal, tworzywa sztuczne, w tym opakowania wielomateriałowe i typu tetrapak.
3. Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych gromadzonych w sposób selektywny w pojemnikach typu „dzwon” z terenu Gminy Banie, Chojna i Marianowo.
4. Odbiór i zagospodarowanie z nieruchomości zamieszkałych odpadów komunalnych gromadzonych w sposób selektywny, obejmujący m.in. następujące frakcje:
 - a) meble i inne odpady wielkogabarytowe,
 - b) przeterminowane leki i opakowania po lekach,
 - c) chemikalia i opakowania po chemikaliach w tym farb, rozpuszczalników, olejów odpadowych,
 - d) zużyte baterie i akumulatory,
 - e) zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny,
 - f) wszystkie rodzaje lamp żarowych, halogenowych, świetlówek,
 - g) zużyte opony.
5. Organizacja i prowadzenie na terenie ZGDO punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych (PSZOK).

Mieszkańcy mogli również bezpłatnie skorzystać z funkcjonującego Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK), który znajdował się na działce nr 1416 w obrębie geodezyjnym Dolice (Gmina Dolice). Do punktu mieszkańcy mogli przywozić odpady takie jak: papier i tektura, czasopisma, gazety w tym opakowania, szkło i odpady opakowaniowe ze szkła bezbarwnego i kolorowego, metal, tworzywa sztuczne w tym opakowania oraz opakowania wielomateriałowe i typu tetrapak, odpady biodegradowalne w tym odpady zielone, meble i inne odpady wielkogabarytowe, przeterminowane leki i opakowania po lekach, chemikalia

i opakowania po chemikaliach w tym farby, rozpuszczalniki, oleje odpadowe, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, wszystkiego rodzaju lampy żarowe, halogenowe, świetlówki, zużyte opony, czysty gruz budowlany.

Na terenie gmin należących do Związku w 2019 r. dwa razy zorganizowano mobilną zbiórkę odpadów wielkogabarytowych.

Zgodnie z zawartą umową na "Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych na terenie gmin położonych na terenie Związku Gmin Dolnej Odry z siedzibą w Chojnie" Wykonawca zobowiązany jest do dostarczania Zamawiającemu informacji o przypadkach gromadzenia odpadów niezgodnie z Uchwałą Zgromadzenia Związku Gmin Dolnej Odry w sprawie określonego szczegółowego sposobu, zakresu świadczenia usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania odpadów w zamian za uiszczoną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi obowiązującą od 1 stycznia 2016; adresach nieruchomości zamieszkałych, na których powstają odpady, nieuwjętych w systemie gospodarowania odpadami prowadzonymi przez ZGDO; trudnościach dokonania odbioru lub zagospodarowania odpadów, ze wskazaniem okoliczności zdarzeń; braku możliwości dokonania odbioru lub zagospodarowania odpadów, ze wskazaniem i udokumentowaniem okoliczności zdarzeń. Wykonawca na bieżąco dostarcza informację o stwierdzonych nieprawidłowościach. W przypadku stwierdzenia nieprawidłowości odpady nie zostają odebrane a właściciel otrzymuje stosowną pisemną informację o prawidłowym postępowaniu z odpadami. Związek Gmin Dolnej Odry nie jest w stanie wskazać ilości stwierdzonych przypadków nieprawidłowego postępowania z odpadami.

4. Analiza potrzeb inwestycyjnych oraz przedsięwzięć związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi

Niezbędną inwestycją jest utworzenie większej ilości Punktów Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (**PSZOK**). Punkty PSZOK powinny być łatwo dostępne dla wszystkich mieszkańców gmin Związku.

Związek Gmin Dolnej Odry planuje uruchomienie PSZOKów w każdej z Gmin członkowskich do końca roku 2025. Ponadto Związek Gmin Dolnej Odry planuje budowę sortowni odpadów selektywnie zebranych oraz kompostowni do końca 2030 r.

Związek Gmin Dolnej Odry wziął udział w konkursie nr POIS.02.02.00-IW.02-00-207/19 organizowanym przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na dofinansowanie przedsięwzięcia pn. „Budowa Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych w Gminie Lipiany”.

Przedłożony w konkursie projekt uzyskał 50 punktów i został umieszczony na liście rankingowej pod pozycją nr 9 dla projektów ze statusem „rezerwowe”.

Budowa Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych planowana jest na działkach nr 36/5, 36/6 obręb Dębiec, dla których Związek posiada stosowne pozwolenia lokalizacyjne.

Budowa uzależniona jest od ostatecznej decyzji Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej dotyczącej możliwości przyznania środków finansowych na ten cel oraz od decyzji Zgromadzenia Związku Gmin Dolnej Odry.

Zgodnie z § 1 uchwały nr 2/2019 z dnia 7 stycznia 2019 r. Zgromadzenie Związku Gmin Dolnej Odry określiło termin wprowadzenia obowiązku oznakowania pojemników do 21 maja 2019 r. Oznakowanie polega na trwałym i widocznym oznaczeniu pojemników adresem nieruchomości, do której przynależy pojemnik, celem ich identyfikacji podczas odbioru odpadów. Nie wszyscy właściciele nieruchomości wyposażyli własne nieruchomości w pojemniki na odpady komunalne zmieszane, a odpady podrzucają sąsiadom lub do innych ogólnodostępnych pojemników, np. przy cmentarzach. Oznakowanie pojemników adresem nieruchomości przyczyni się do usprawnienia czynności kontrolnych, ułatwi planowane chipowanie przez Związek Gmin Dolnej Odry pojemników, pozwoli zidentyfikować osoby, które nie wywiązały się z obowiązku złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jak również ograniczy możliwość działań niepożądanych, takich jak np. nieprawidłowe gospodarowanie odpadami (w sposób odmienny niż wskazany w złożonej deklaracji). W związku z wzrastającymi kosztami odbioru odpadów komunalnych, przy jednoczesnym ubywaniu z systemu osób zadeklarowanych – wnoszących opłaty, Związek po przeprowadzeniu szeregu prac i analiz, w celu uszczelnienia obecnego systemu gospodarowania odpadami na terenie Związku Gmin Dolnej Odry, zarówno

w zakresie wykonawczym (odbioru i zagospodarowania odpadów), jak i w zakresie właścicieli zobowiązanych do złożenia deklaracji o wysokości opłaty, w szczególności liczby osób zadeklarowanych i wnoszonych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi postanowił, że od stycznia 2020 roku, mieszkańcy gmin należących do Związku Gmin Dolnej Odry zgodnie z uchwałą nr 17/2019 z dnia 2 października 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty, na podstawie której dokonano zmiany metody naliczenia opłat za wywóz odpadów komunalnych (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2019 r., poz. 5072 z późn. zm.) ponoszą opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi na podstawie iloczynu zużytej wody z danej nieruchomości oraz stawki tej opłaty. Ilość zużytej wody na cele mieszkalne – jak pokazują doświadczenia innych gmin w Polsce, w których ta metoda funkcjonuje od kilku lat – jest bardzo obiektywnym miernikiem ludzkiej aktywności w danym mieszkaniu i daje możliwość objęcia opłatą wszystkich mieszkańców produkujących odpady na danym obszarze. Ilość zużytej wody jest określona na podstawie ilości m³ średniomiesięcznego zużycia wody na podstawie wskazań legalizowanego wodomierza, za okres kolejnych, następujących po sobie, 6 miesięcy wybranych przez właściciela nieruchomości z 12 miesięcy z poprzedniego roku kalendarzowego, z zastrzeżeniem pkt 3. Mieszkańcy mają możliwość tym samym wyboru zużycia wody z okresu, który jest dla nich korzystniejszy, w którym woda na cele inne niż mieszkaniowe, nie była nadmiernie zużywana.

Kolejny aspekt do rozwiązania, który mógłby wpłynąć na poprawę funkcjonowania systemu, to kwestia prowadzenia szeroko rozumianych kontroli. Pracownicy biura ZGDO w 2019 r. obsługiwali około 17 000 nieruchomości. Sprawy bieżące absorbują większość czasu pracowników. Należałoby rozważyć zwiększenie ilości osób zatrudnionych w biurze ZGDO w celu zwiększenia prowadzonych kontroli oraz prowadzenia odpowiednich postępowań wobec ujawnionych nieprawidłowości. Budowa sortowni na terenie Związku Gmin Dolnej Odry, pozwoliłaby ograniczyć koszty oraz pozyskać dodatkowe środki poprzez wysortowanie i odzysk: makulatury, szkła, metali żelaznych i nieżelaznych, tworzyw sztucznych, aluminium i tekstyliów.

5. Analiza kosztów poniesionych w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych (wg stanu na dzień 31.12. 2019 r.)

Koszty poniesione przez Związek Gmin Dolnej Odry w 2019 roku w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych wg. stanu na dzień 31 grudnia 2019 roku przedstawia Tabela nr 2.

Tabela 2. Wydatki ogółem w 2019 roku

Kwota wydatków ogółem w zł		12 192 004,52
Wydatki poniesione w związku z odbieraniem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych		
1.	wykonane wydatki dla Konsorcjum ATF - SGDO Sp. z o.o. w zł	10 646 849,91
2.	Zobowiązanie dla Konsorcjum ATF - SGDO Sp. z o.o. na dzień 31.12.2019 r. w zł	1 955 836,38
Wydatki administracyjne		
Wykonane wydatki na administrowanie systemem		1 545 154,61
z czego % stanowią:		
1.	wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń	70,04%
2.	umowy zlecenia	2,31%
3.	Usługi obce - koszty obsługi prawnej, usługi pocztowe, wywóz nieczystości, woda, ścieki, ochrona budynku, druk ulotek, deklaracji, serwis oprogramowania, przegląd kserokopiarki, wykonanie pieczętek, prowizje za przelew bankowy	13,33%
4.	wynajem pomieszczeń, podatek od nieruchomości, różne opłaty i składki (ubezpieczenie budynków, opłata komornicza), koszty postępowania sądowego, usługi zdrowotne	4,08%
5.	usługi telekomunikacyjne i Internet, modernizacja systemu	0,30%
6.	delegacje służbowe, koszty szkolenia pracowników	2,01%
7.	materiały i energia, pomoce naukowe, zakup art. Żywnościowych, ciepło, zakup art. biurowych	5,05%
8.	odpis na ZFŚS	1,49%
9.	usługi remontowe	1,39 %
RAZEM		100,00%

Związek Gmin Dolnej Odry na dzień 31 grudnia 2019 r. nie posiada zobowiązań finansowych, które wykazują ekonomiczne podobieństwo do kredytu/pożyczki oraz nie posiada zobowiązań w podmiotach niebędących bankami, lecz działających na rynku finansowym.

Związek Gmin Dolnej Odry nie jest obciążony zobowiązaniami wymagalnymi. Na bieżąco odprowadzane są za pracowników zaliczki na podatek dochodowy od osób fizycznych do Urzędu Skarbowego oraz składki emerytalne i rentowe do ZUS. Na dzień 31 grudnia 2019 r. Związek Gmin Dolnej Odry posiada tylko zobowiązania niewymagalne na kwotę 2 089 055,32 zł.

W oparciu o złożone przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych deklaracje, łączna wysokość należności z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w 2019 r. (wg stanu na 31.12.2019 r.) wyniosła 11 799 909,00 zł, natomiast do budżetu wpłynęło:

- z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wpłynęło 10 487 810,14 zł
- z tytułu kosztów upomnienia 30 405,53 zł
- z tytułu odsetek – 89 612,53 zł

W zakresie należności z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi prowadzona jest windykacja. Do należności, których termin płatności minął wystawiane są w pierwszej kolejności upomnienia z 7-dniowym terminem płatności. W przypadku dalszego braku uregulowania należności przez podatników wystawiane są tytuły wykonawcze, które kierowane są do organów egzekucyjnych – Naczelników Urzędów Skarbowych. Prowadzona egzekucja administracyjna w zakresie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi niekiedy jest bezskuteczna a tytuły wykonawcze wracają z Urzędów Skarbowych wraz z informacją o braku możliwości wyegzekwowania zadłużenia z uwagi na brak dochodów lub majątku dłużnika, z którego można prowadzić egzekucję.

Dnia 2 października 2019 roku Zgromadzenie Związku Gmin Dolnej Odry podjęło uchwałę nr 14/2019 w sprawie upoważnienia Zarządu Związku Gmin Dolnej Odry do wprowadzenia danych dłużników do Rejestru Należności Publicznoprawnych.

W 2019 r. w Związku Gmin Dolnej Odry wystawiono 3 011 upomnień i 1 413 tytułów wykonawczych.

6. Analiza liczby mieszkańców

Dokonując analizy na podstawie art. 3 ust. 2 pkt 10 u.c.p.g, wzięto pod uwagę liczbę ludności danej gminy na podstawie danych Głównego Urzędu Statystycznego według stanu na dzień 31.12.2018 rok oraz sumaryczną liczbę osób ujętych w deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie danej gminy.

L.p.	Gmina	Liczba ludności według GUS	Liczba osób deklarujących zbieranie:	
			zmieszanych odpadów komunalnych	selektywnych odpadów komunalnych
1.	Banie	6375	452	4245
2.	Bielice	3130	337	1926
3.	Boleszkowice	2878	475	1853
4.	Cedynia	4306	1023	2354
5.	Dolice	7887	995	4721
6.	Kozielice	2535	115	1736
7.	Krzęcin	3727	755	1910
8.	Lipiany	5901	441	3870
9.	Marianowo	3175	253	2166
10.	Moryń	4301	721	2593
11.	Nowogródek Pomorski	3380	690	1782
13.	Stare Czarnowo	3837	374	2707
14.	Stargard (gmina wiejska)	13446	1850	9576
15.	Warnice	3516	460	2285
16.	Widuchowa	5465	1083	2900
Łącznie:		73859	10024	46624

Różnica w wysokości 17 211 osób pomiędzy liczbą ludności danej Gminy, a liczbą osób zadeklarowanych jest prawdopodobnie następstwem zjawiska migracji ludności z powodu miejsca pracy czy nauki, jak również wynika z uchylania się mieszkańców z podawania faktycznych danych.

Referat Związku Gmin Dolnej Odry ds. gospodarki odpadami wymiaru i decyzji prowadził ciągle działania dotyczące weryfikacji prawdziwości danych zawartych

w deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub w przypadku braku złożenia ww. deklaracji prowadzeniem postępowań w sprawie ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, współpracując w tym zakresie z gminami i ich jednostkami oraz jednostkami zajmującymi się zaopatrywaniem w wodę i energię elektryczną i jednostkami Krajowej Administracji Skarbowej. Działania prowadzone przez pracowników biura Związku Gmin Dolnej Odry przy współpracy z gminami i ich jednostkami, generowały duże koszty administracyjne, które jednak nie przekładały się na wymierne korzyści, w szczególności finansowe. Właściciele nieruchomości działający w sposób nieprawny byli świadomi, że aby odnaleźć w systemie osobę, organ musi przeprowadzić postępowanie i zdobyć niepodważalne dowody na zamieszkiwanie większej niż wskazana w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi liczby osób, co zajmuje nawet kilka miesięcy. Ci sami właściciele nieruchomości mali również świadomość, że decyzję organu można zmienić składając zmianę deklaracji, a organ w tej sytuacji musi ponownie przeprowadzić postępowanie w celu ustalenia wysokości opłaty. Wobec takiej procedury uznano, że metoda ustalania opłaty oparta na osobach zamieszkujących nieruchomość nie jest ani sprawiedliwa, ani też skuteczna, gdyż za właścicieli nieruchomości uchylających się od ponoszenia opłat, rosące opłaty obciążają właścicieli nieruchomości działających zgodnie z prawem, wnoszących opłaty za wszystkie, faktycznie zamieszkujące nieruchomość osoby. W związku z tym, postanowiono dokonać zmiany metody ustalania opłaty w taki sposób, aby objąć systemem wszystkie osoby zamieszkujące teren Związku Gmin Dolnej Odry. Taką metodą wydaje się być metoda określona w art. 6j ust. 1 pkt 2 ustawy, to jest liczona na podstawie ilości zużytej wody z danej nieruchomości.

7. Analiza liczby właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 u.c.p.g.

W 2019 roku wystosowano wezwania do przedsiębiorców w celu przedłożenia umów i dowodów uiszczania opłat za usługi zbierania powstałych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

8. Ilości odpadów komunalnych wytworzonych na terenie Związku Gmin Dolnej Odry oraz ilości zmieszanych odpadów komunalnych, odebranych z nieruchomości zamieszkałych z terenu gminy

Ilość (Mg) odpadów komunalnych odebranych z nieruchomości zamieszkałych z terenu Związku Gmin Dolnej Odry w 2019 roku i dostarczonych przez mieszkańców Związku Gmin Dolnej Odry do PSZOK w 2019 zostały przedstawione w załączniku nr 1 do analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi.