**PROJEKT**

**UCHWAŁA NR  ……/2019**

**ZGROMADZENIA ZWIĄZKU GMIN DOLNEJ ODRY**

**z dnia …………. 2019 rok**

**w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty**

Na podstawie art. 6k ust. 1, 2, 2a i 3 oraz art. 6j ust. 3b i 3e w zw. z art. 3 ust. 2a ustawy   
z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1454, 1629, z 2019 r. poz. 730, 1403, 1579), art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 w związku z art. 69 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506, 1309, 1571) oraz § 6 ust. 1 Statutu Związku Gmin Dolnej Odry (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2003 r. Nr 24, poz. 326, z 2012 r. poz. 3212, z 2015 r. poz. 2851, poz. 3282) Zgromadzenie Związku Gmin Dolnej Odry w Chojnie uchwala, co następuje:

**§** **1.** Dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, określonej w art. 6j ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którą opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zużytej wody z danej nieruchomości oraz stawki opłaty określonej w §2 ust. 1, 2 i 3.

**§** **2.** **1.** Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa   
w §1, w wysokości 7,10 zł za 1m3 zużytej wody, z zastrzeżeniem ust. 3.

**2.** Ustala się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości 28,40 zł za 1m3 zużytej wody.

**3.** Ustala się zwolnienie z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy którzy zagospodarowują bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostownikach przydomowych i dla takich nieruchomości stawka opłaty jest w wysokości 6,70 zł za 1m3 zużytej wody.

**§ 3. 1.** Ustala się ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, i innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, w wysokości 169,00 zł za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

**2.** Ustala się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, i innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości 676,00 zł za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, i innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

**§ 4.** **1.** Ustala się stawki opłaty za pojemnik na odpady komunalne, z zastrzeżeniem ust. 2,   
w wysokości:

1. o pojemności 120 l – w wysokości 5,90 zł;
2. o pojemności 240 l – w wysokości 11,80 zł;
3. o pojemności 660 l – w wysokości 32,50 zł;
4. o pojemności 1100 l – w wysokości 54,10 zł;
5. worek o pojemości 120 l – w wysokości 16,90 zł.

**2.** Ustala się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości:

1. o pojemności 120 l – w wysokości 23,60 zł;
2. o pojemności 240 l – w wysokości 47,20 zł;
3. o pojemności 660 l – w wysokości 130,00 zł;
4. o pojemności 1100 l – w wysokości 216,40 zł.

**§ 5.** Określa się następujące zasady ustalania ilości zużytej wody na potrzeby ustalania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w §1:

**1)** na podstawie ilości m3 średniomiesięcznego zużycia wody na podstawie wskazań legalizowanego wodomierza, za okres kolejnych, następujących po sobie, 12 miesięcy wybranych przez właściciela nieruchomości z 15 miesięcy poprzedzających miesiąc złożenie deklaracji, z zastrzeżeniem pkt 3 i 4;

**2)** w przypadku nieruchomości nieopomiarowanych jako iloczyn liczby osób zamieszkujących nieruchomość i przeciętnej normy zużycia wody określonej   
w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 14 stycznia 2002 r. w sprawie określenia przeciętnych norm zużycia wody (Dz. U. Nr 8, poz. 70);

**3)** do ilości zużytej wody, o której mowa w pkt 1, nie wlicza się ilości bezpowrotnie zużytej wody, tj. takiej, z której nie powstają ścieki; przy czym ilość wody zużytej bezpowrotnie ustalana jest na podstawie dodatkowego zainstalowanego i legalizowanego wodomierza a właściciel nieruchomości ma zawartą pisemną umowę na dostawę wody bezpowrotnie zużytej;

**4)** w przypadku gdy odczyty wodomierza wynikające z dokumentów rozliczeniowych nie obejmują pełnego roku kalendarzowego, wówczas zużycie wody będzie uzupełnione lub skorygowane do pełnego roku kalendarzowego według średniej dobowej obliczonej z okresu kolejnych, następujących po sobie, 12 miesięcy wybranych przez właściciela nieruchomości z 15 miesięcy poprzedzających miesiąc złożenia deklaracji.

**§ 6.** Traci moc uchwała Nr28/2012 Zgromadzenia Ogólnego Związku Gmin Dolnej Odry   
z dnia 19 grudnia 2012 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Zachodniopom. z 2013 r. poz. 962, poz. 1722; z 2015 r. poz. 93, poz. 349, poz. 4525, poz. 5285; z 2016 r. poz. 1719; z 2017 r. poz. 3169).

**§ 7.** Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Związku Gmin Dolnej Odry.

**§ 8.** Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.

UZASADNIENIE

do uchwały Zgromadzenia Związku Gmin Dolnej Odry w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty.

Art. 6k ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, dalej ustawa, ust. 1 pkt 1 stanowi, że Rada gminy, a w przypadku wykonywania zadań przez związek międzygminny odpowiednio Zgromadzenie Związku, w drodze uchwały dokona wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 oraz ustali stawkę takiej opłaty, przy czym dopuszcza się stosowanie więcej niż jednej metody ustalenia opłat na obszarze gminy, a odpowiednio na terenie Związku Gmin Dolnej Odry. Ustęp 3 tego samego artykułu stanowi, że Zgromadzenie Związku Gmin Dolnej Odry określi stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez Zgromadzenie Związku. Ponadto w art. 6k ust. 1 pkt 2 ustanowiono, że Zgromadzenie Związku musi ustalić stawkę opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości. Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z opłat pobranych od właścicieli nieruchomości. Na koszty funkcjonowania systemu składają się koszty: odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, obsługi administracyjnej systemu oraz edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi. W 2012 roku Zgromadzenie Związku Gmin Dolnej Odry dokonało wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy zależną od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość. Po ocenie sytuacji bieżącej i analizie wpływów z opłat i wydatków na odbiór i zagospodarowanie odpadów oraz zaobserwowanego wzrostu ilości odpadów komunalnych zbieranych z nieruchomości zamieszkałych położonych na terenie gmin należących do Związku Gmin Dolnej Odry, stwierdza się, że opłaty ustalone na poziomie 15,00 zł od osoby w przypadku selektywnego gromadzenia odpadów komunalnych i 21,00 zł od osoby w przypadku gdy odpady nie są zbierane w sposób selektywny, są niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami na terenie Związku Gmin Dolnej Odry. Ponadto na podstawie zebranych doświadczeń ustalono, że przy obecnej metodzie naliczania opłat, tj. od osób zamieszkujących nieruchomość, brakuje w systemie prawie 25% osób zamieszkujących, w stosunku do danych prezentowanych przez Główny Urząd Statystyczny. Działania prowadzone przez pracowników biura Związku Gmin Dolnej Odry przy współpracy z gminami i ich jednostkami, generują duże koszty administracyjne, które jednak nie przekładają się na wymierne korzyści, w szczególności finansowe. Właściciele nieruchomości działający w sposób nieprawny są świadomi, że aby odnaleźć w systemie osobę, organ musi przeprowadzić postępowanie i zdobyć niepodważalne dowody na zamieszkiwanie większej niż wskazana w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi liczby osób, co zajmuje nawet kilka miesięcy. Ci sami właściciele nieruchomości mają również świadomość, że decyzję organu można zmienić składając zmianę deklaracji, a organ w tej sytuacji musi ponownie przeprowadzić postępowanie w celu ustalenia wysokości opłaty. Wobec takiej procedury uznano, że metoda ustalania opłaty oparta na osobach zamieszkujących nieruchomość nie jest ani sprawiedliwa, ani też skuteczna, gdyż za właścicieli nieruchomości uchylających się od ponoszenia opłat, rosnące opłaty obciążają właścicieli nieruchomości działających zgodnie z prawem, wnoszących opłaty za wszystkie, faktycznie zamieszkujące nieruchomość osoby. W związku z tym, postanowiono dokonać zmiany metody ustalania opłaty w taki sposób, aby objąć systemem wszystkie osoby zamieszkujące teren Związku Gmin Dolnej Odry. Taką metodą wydaje się być metoda określona w art. 6j ust. 1 pkt 2 ustawy, to jest liczona na podstawie ilości zużytej wody z danej nieruchomości.